



КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 марта 2019 г.

№ 1/6

г. Краснодар

9.30

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

О выполнении постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 27 декабря 2018 г. № 5/4 «О принятии дополнительных мер по обеспечению безопасности отдельных категорий семей, имеющих несовершеннолетних детей»

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.

заместителя председателя комиссии: Гаркуши С.П.

ответственного секретаря: Панченко Р.А.

членов комиссии: Жукова Г.В., Ковалевой Т.Ф., Невежина П.Н., Пригоды В.В.,
Пермякова В.Е., Рогозянской С.А., Стамлера А.Д., Шандановина В.В.

Отсутствующие члены комиссии: Воробьева Е.В., Воложинов С.А.,
Емченко К.С., Игнатенко В.А., Погодин С.Е., Хараман А.Ю.

С участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края
Федченко В.В.

Приглашены: первый заместитель министра образования, науки и молодежной
политики Краснодарского края Проńко С.В.; главный врач ГБУЗ
«Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского
края Любченко Д.А.; заместитель главного врача по организационно-
методической работе ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства
здравоохранения Краснодарского края, главный внештатный детский
специалист психиатр-нарколог Иванова И.В.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информацию министра труда и социального развития
Краснодарского края Гаркуши С.П. «О выполнении постановления комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации
Краснодарского края от 27 декабря 2018 г. № 5/4 «О принятии дополнительных

мер по обеспечению безопасности отдельных категорий семей, имеющих несовершеннолетних детей» (далее – постановление № 5/4), комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края отмечает следующее.

В целях реализации постановления № 5/4, письма заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края Миньковой А.А. от 9 ноября 2018 г. № 06-04-672/18 «Об усилении мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций в семьях в осенне-зимний период» (далее – письмо об усилении мер), а также письма министерства труда и социального развития Краснодарского края от 14 ноября 2018 г. № 204-27018/18-10-08 «О принятии незамедлительных дополнительных мер» в муниципальных образованиях Краснодарского края организована работа по соблюдению прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики их гибели, предупреждению случаев возникновения пожаров в период отопительного сезона 2018-2019 годов, оказанию социальной и материальной помощи отдельным категориям семей с детьми.

В муниципальных образованиях края приняты соответствующие акты (постановления), регламентирующие деятельность органов местного самоуправления, других заинтересованных органов по контролю в зимний период за семьями, состоящими на различных видах учета и нуждающимися в особом внимании государства, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП), трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС), многодетными семьями, а также семьями, состоящими на внутришкольном учете, с низкой медицинской активностью, и несовершеннолетними, состоящими на учете, как нуждающиеся в проведении индивидуальной профилактической работе и др.

За организацию и участие в мероприятиях в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и ведомственными нормативно-правовыми актами, в органах внутренних дел края назначены ответственные лица из числа руководящего состава, а также инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних (далее – ОПДН) и участковых уполномоченных полиции органов МВД России на районном уровне Краснодарского края (далее – территориальные органы внутренних дел).

Ответственность за координацию работы возложена на председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований края (далее – муниципальные комиссии).

Муниципальными комиссиями разработаны единые списки отдельных категорий семей, подлежащих посещению по месту жительства и графики их посещения. Сформированы межведомственные рабочие группы (далее – группы), состоящие из представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также сотрудников территориальных отделов (отделений) надзорной деятельности городов и районов Краснодарского края управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю, сотрудников

ОПДН и участковых уполномоченных полиции территориальных органов внутренних дел.

Старшими группами назначены должностные лица муниципальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, работников управлений социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края в муниципальных образованиях Краснодарского края (далее – УСЗН) и (или) подведомственных им учреждений.

В осенне-зимний период 2018 года рамки данной работы расширены и по срокам и по спектру обследуемых вопросов. Так, УСЗН дополнительно было организовано посещение многодетных семей.

Посещение отдельных категорий семей традиционно осуществлялось в два этапа. При этом первый этап работы начался с 14 ноября по 29 декабря 2018 г. (ранее посещение семей начиналось с 1 декабря). Второй этап контрольных обходов семей находящихся, в СОП в период новогодних праздников остался без изменений (с 1 по 8 января 2019 г.).

В ходе посещения проводилась разъяснительная работа с несовершеннолетними, родителями (лицами, их заменяющими) о: соблюдении правил пожарной безопасности при использовании неисправных нагревательных приборов и других нарушений при отоплении помещений; обращении с пиротехнической продукцией; профилактике дорожно-транспортного травматизма; поведении детей на замерзающих поверхностях водоемов; недопущении фактов жестокого, сексуального и иного насилия в отношении детей; недопустимости нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих); ответственности за совершение преступлений и правонарушений в отношении детей; надлежащем исполнении родительских обязанностей; недопустимости злоупотребления алкогольной продукцией; недопущении случаев неконтролируемого падения снега и наледи с выступающих частей зданий и домов.

Согласно данных муниципальных образований, по итогам первого этапа обходов, посещено более 65,5 тысяч семей, в которых проживает 202,4 тысячи детей.

Межведомственными группами посещено: 3377 семей, находящихся в ТЖС, в которых проживает 9437 детей; 1580 семей, находящихся в СОП (3218 детей); 755 семей с низкой медицинской активностью (1839 детей); 57482 семьи иных категорий (181705 детей).

Сотрудниками территориальных органов внутренних дел особое внимание уделялось проверке 152 граждан ранее судимых за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних, из них 100 лиц против половой свободы и неприкосновенности. Проверено 1959 лиц, состоящих на профилактических учетах территориальных органах МВД России на районных уровнях, имеющих несовершеннолетних детей; 150 лиц, состоящих на профилактических учетах и проживающих с несовершеннолетними детьми, не

находящимися с ними в кровном родстве; 2106 родителей и 2385 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ОПДН.

Всего в данной работе задействовано более 11,5 специалистов (1734 - администрации муниципальных образований, городских и сельских поселений; 3660 - образовательных организаций; 1459 - органов и учреждений УСЗН; 252 - органов опеки и попечительства, 308 - органов по делам молодежи; 1312 - специалистов органов здравоохранения и медицинских организаций; 1017 - сотрудников ОПДН и участковых уполномоченными полиции; 281 - сотрудник центров занятости населения, а также 1007 сотрудников территориальных отделов (отделений) надзорной деятельности городов и районов Краснодарского края управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю, 516 специалистов других органов и учреждений и 369 представителей общественных объединений и организаций.

В ходе проводимой работы группами выявлен официально не работающий 3871 родитель (законный представитель), из которых 356 оказано содействие в трудоустройстве через территориальные центры занятости населения. По данным отдела спецпрограмм и трудоустройства инвалидов в управлении занятости населения министерства труда и социального развития Краснодарского края выявлено 867 человек, нуждающихся в трудоустройстве, в том числе 59 подростков. Из них по итогам проведенных мероприятий обратились в центры занятости населения по месту жительства 147 человек, из которых 13 подростков. При содействии центров занятости населения трудоустроено 20 человек, признано безработными с выплатой пособия 47 человек.

Во всех посещенных семьях медицинскими работниками даны медицинские рекомендации по уходу и оздоровлению детей, проведено 9619 бесед информационно-просветительского характера, с охватом 14762 человек. Из общего числа проведенных бесед, 6706 проведено по вопросам о профилактике несчастных случаев и чрезвычайных ситуаций с несовершеннолетними (охват 12653 человек).

В целях осуществления контроля по соблюдению прав детей на полноценное медицинское обслуживание, надлежащий уход, профилактике и исключению случаев массового распространения простудных заболеваний медицинскими работниками 450 детей направлены на прием к участковому педиатру (55 - для амбулаторного лечения, 175 - для дальнейшего обследования, 220 - для решения вопроса проведения вакцинации).

На лечение к врачу-психиатру-наркологу направлено 13 родителей.

В медицинские организации направлено 9 детей, имеющих показания к стационарному лечению, все дети с инфекционными заболеваниями.

В ходе проводимой группами работы выявлены ситуации, при которых оставление детей в семье могло привести к угрозе их жизни и здоровью. В связи с чем, на основании актов органов внутренних дел, по заявлениям родителей для прохождения курса социальной реабилитации в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних помещен 121 ребенок (80 - в учреждения социальной защиты, 40 - в организации здравоохранения, 1- в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Краснодарскому краю (далее - ЦВСНП)).

Наибольшее количество несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации выявлено в Отрадненском районе (14), Успенском районе (14), Курганинском (12), Кущевском (11) районах и городе Армавире (10).

По итогам 2018 года, как и на протяжении 2016-2017 годов, случаев применения крайних мер, как отобрание детей (статья 77 Семейного Кодекса Российской Федерации) не применено. При этом сотрудниками территориальных органов внутренних дел зарегистрировано 130 фактов совершения противоправных деяний в отношении несовершеннолетних.

Выявлено 560 административных правонарушений, из них 346 – по статье 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних), 27 – по статье 20.22 КоАП РФ (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ), 7 – по статье 6.1.1 КоАП РФ (побои), 6 – по статье 6.10 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ), 50 – по статьям 20.20-20.21 КоАП РФ (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах и появление в общественных местах в состоянии опьянения).

В ходе мероприятий на профилактический учет в ОПДН дополнительно поставлено 136 родителей (законных представителей), не исполняющих родительские обязанности и 183 подростка.

Наблюдается рост количества вновь выявляемых семей, находящихся в СОП, которые не состояли на учете в муниципальных комиссиях. Так, в 2018 году таких семей выявлено 32, что на 52% больше чем в 2017 году – 21 (в 2016 – 18).

Наибольшее количество семей, находящихся в СОП выявлено в Абинском районе (9). Также семьи выявлены в Приморско-Ахтарском районе (4); в Новокубанском районе (3); в городе Сочи, Красноармейском, Крыловском, и Новопокровском районах (по 2); в городах Армавире, Геленджике, Краснодаре, Ейском Кореновском, Северском, Староминском и Успенском районах (по 1).

По результатам проведенной совместной работы в 1132 семьях выявлено 1396 нарушений пожарной безопасности.

Наибольшее количество нарушений пожарной безопасности выявлено в семьях, проживающих в Выселковском (101), Ленинградском (129), Темрюкском (132) и Новопокровском (85) районах.

Основными выявленными нарушениями пожарной безопасности продолжают оставаться неправильное использование обогревателей; неисправность розеток; отсутствие притопочных листов, щелей в печках и т.д.

По всем фактам несоблюдения пожарной безопасности в отдельных категориях семей в адрес уполномоченных органов направлено 699 информаций для оказания помощи в устранении нарушений пожарной безопасности и принятия мер реагирования в рамках компетенции.

По итогам проведенной работы оперативно в декабре 2018 года устранено 904 нарушений (64,8%). Например, в целях недопущения пожаров г. Новороссийске по поручению главы администрации муниципального образования в 406 семьях установлены противопожарные датчики. Аналогичная работа проведена в Калининском и Ленинградском районах.

В целом по краю 4445 семей получили помощь (1505 – по акции «Вторые руки», 830 – продукты питания, 104 – спонсорскую, финансовую, 523 – в предоставлении топлива (древесина, уголь), 1052 – иную). 17410 детям оказано содействие в организации их досуговой занятости, из выявленных 5 детей школьного возраста, не обучающихся и не имеющих общего образования, 4 ребенка возвращены в школы, 3 подросткам оказано содействие в трудоустройстве, 28762 несовершеннолетним в преддверии новогодних праздников вручены новогодние подарки.

На основе анализа данных, полученных в ходе обходов, проведенных в ноябре - декабре 2018 года по итогам второго этапа посещено 1330 семей находящихся в СОП (из них 817 – посещены 2 и более раз) и 2800 семьи, находящиеся в ТЖС (из них повторно посещено 586 семей).

В результате проведенной работы 1361 несовершеннолетний, из семей СОП, и 1605 детей, находящихся в ТЖС в период новогодних каникул были вовлечены в организованные формы досуга и занятости.

Медицинскими работниками всем семьям повторно даны рекомендации по уходу и оздоровлению детей, проведены беседы информационно-просветительского характера. На прием к участковому педиатру направлено 234 ребенка (27 - для амбулаторного лечения, 85 - для дальнейшего обследования, 122 - для решения вопроса проведения вакцинации). На лечение к врачу психиатру-наркологу направлено 7 родителей несовершеннолетних, 1 – к психиатру.

В связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей выявлено и помещено в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних 25 детей (17 – в учреждения социальной защиты населения, для прохождения курса социальной реабилитации, 8 – в медицинские организации для соответствующего обследования и лечения). В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками полиции 4 подростка помещены в ЦВСНП.

Всего в период новогодних праздников 2019 года задействовано 3961 специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и других организаций, а также 113 представителей общественных объединений и организаций и 27 представителей Русской Православной Церкви.

Благодаря проведенной работе в декабре 2018 года и январе 2019 года при посещении семей, не было допущено фактов гибели несовершеннолетних проживающих в семьях, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики в зимний период по причине пожаров.

На основании изложенного, в целях принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности отдельных категорий семей, имеющих несовершеннолетних детей, повышения эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения защиты их прав и законных интересов, профилактики травматизма, гибели детей, предупреждения случаев возникновения пожаров, вызванных использованием неисправных отопительных приборов, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края постановляет:

1. Принять к сведению информацию министра труда и социального развития Краснодарского края Гаркуши С.П. «О выполнении постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 27 декабря 2018 г. № 5/4 «О принятии дополнительных мер по обеспечению безопасности отдельных категорий семей, имеющих несовершеннолетних детей».

2. Считать постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 27 декабря 2018 г. № 5/4 «О принятии дополнительных мер по обеспечению безопасности отдельных категорий семей, имеющих несовершеннолетних детей» исполненным.

3. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений Краснодарского края продолжить работу по обеспечению безопасности отдельных категорий семей, имеющих несовершеннолетних детей.

Срок: осенне-зимний период 2019-2020 годов

4. Рассмотреть вопрос «О принятии дополнительных мер по обеспечению безопасности отдельных категорий семей, имеющих несовершеннолетних детей в осенне-зимний период 2019-2020 годов» на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: III квартал 2019 года

Председатель комиссии

А.А. Минькова