



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 июля 2020 г.

№ 3/1

г. Краснодар

16.00

Краснодар, ул. Красная, 35
администрация
Краснодарского края

**«О профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том
числе жестокого обращения с ними»**

Комиссия в составе:

Председательствующего, заместителя председателя комиссии: Гаркуши С.П.
заместителя председателя Воробьевой Е.В.

ответственного секретаря: Панченко Р.А.

членов комиссии: Вязовской И.Н., Ковалевой Т.Ф., Кудрявцева Е.А.,
Невежина П.Н., Пригоды В.В., Тихоненко Б.Б., Шандановина В.В.,
Харамана А.Ю.

Отсутствующие члены комиссии: Минькова А.А., Божков Д.С.,
Воложинов С.А., Емченко К.С., Жуков Г.В., Лысенков Н.А., Наумов Е.М.,
Погодин С.Е., Рогозьянова С.А., Стамлер А.Д.

С участием исполняющего обязанности начальника отдела по надзору за
исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры
Краснодарского края Колесникова В.В.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информацию начальника управления организации
деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН Главного
управления МВД России по Краснодарскому краю Невежина П.Н., министра
труда и социального развития Краснодарского края Гаркуши С.П.
«О профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе
жестокое обращение с ними», комиссия по делам несовершеннолетних и
защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая
комиссия) отмечает, что в 2019 году и текущем периоде правоохранительными
органами, органами местного самоуправления, органами и учреждениями
системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) принимается ряд мер, направленных на усиление профилактической работы, по предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних.

По итогам 2019 года в Краснодарском крае наблюдается увеличение числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 501 преступление или на 19,06 % (с 2629 до 3130). Наблюдается ее рост и в 13 муниципальных образованиях: г. Армавир (+ 17 %, с 105 до 123), г. Геленджик (+ 239 %, с 28 до 95), г. Краснодар (+ 94 %, с 281 до 545), г. Новороссийск (+ 65 %, с 91 до 150); Брюховецкий (+ 30 %, с 23 до 30), Кавказский (+ 35 %, с 54 до 73), Калининский (+ 8 %, с 36 до 39), Каневской (+ 10 %, с 42 до 46), Крымский (+ 3 %, с 61 до 63), Новокубанский (+ 33 %, с 58 до 77), Тбилисский (+ 8 %, с 39 до 42), Славянский (+ 8 %, с 72 до 78) и Туапсинский (+ 38 %, с 71 до 98) районы.

За 2019 год значительно увеличилось количество краж (+525 %, с 100 до 625), мошенничеств, в том числе мошенничеств с использованием электронных средств платежа (+173 %, с 26 до 71), грабежей (+104 %, с 45 до 92) и вымогательств (+77 %, с 22 до 39).

Число убийств несовершеннолетних увеличилось на 26,7 % (с 15 до 19), из них 3 преступления прошлых лет (2018 год – 2; 2017 год – 1). 5 уголовных дел, возбужденных по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 105 УК РФ (убийство), были возбуждены по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних: пгт. Блиново г. Сочи, Адлерский район г. Сочи; Лабинский, Красноармейский и Мостовской районы.

Анализ, совершенных убийств и покушений на убийство несовершеннолетних, показал, что 5 преступлений данного вида совершены родителями в отношении своих детей (Карасунский округ г. Краснодара – 2, Приморский район г. Новороссийска – 1, г. Анапа – 1, г. Армавир – 1, Новопокровский район – 1). При этом во всех 5 случаях причинами является психоэмоциональная нестабильность родителей, а также заболевания, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» (далее – Постановление Правительства РФ № 715).

Например, в г. Анапа в апреле 2019 года в дневное время гр. Д., находясь во дворе дома ст-цы Гостагаевская, кухонным ножом нанесла своей малолетней дочери Х. резаную рану шеи, причинив ей повреждение, от которого малолетняя Х. скончалась на месте. Согласно международной классификации болезней код диагноза гр. Д. (F20 – шизофрения), является социально значимым заболеванием, с которым с сентября 2018 года гр. Д. состояла на учете у врача-психиатра. Оставлять малолетнюю Х. с матерью гр. Д. было опасно для ребенка, по обстоятельствам от гр. Д. не зависящим (психическое расстройство). Заболевание гр. Д. подпадало под действие части 2 статьи 73 СК РФ, и ее надлежало ограничить в родительских правах. К тому же гр. Д. неоднократно и в течение длительного периода времени находилась на стационарном лечении, а ребенок оставался без попечения законного

представителя. Однако, орган здравоохранения г. Анапа, об имеющихся фактах орган опеки и попечительства г. Анапа, не информировал. При этом, не информировал и муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, несмотря на то, что пункт 7.2 постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» (далее – постановление № 4/3), предусматривает информирование муниципальной комиссии (пункты 6.5 и 6.6 постановления № 4/3). Отсутствие информации о семье гр. Д. стала основной причиной непринятия своевременных мер по защите прав и законных интересов малолетней Х.

Аналогичная ситуация произошла в марте 2020 года в г. Геленджике. Мать гр. Б., находясь дома, своей 3-х месячной дочери, Д., 20 ноября 2019 года рождения, лежащей в кроватке, надела на голову полиэтиленовый пакет, после чего завязала концы пакета и ушла гулять на 15 минут. Когда она вернулась, дочь была уже мертва. Мать гр. Б. проходила стационарное лечение в ГБУЗ «Геленджикский психоневрологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края с 31 января 2020 г. по 6 марта 2020 г. Информация в муниципальную комиссию о возможной угрозе жизни и здоровью ребенку, ввиду психического состояния матери также не поступала.

Число преступлений, предусмотренных статьями 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего), в 2019 году осталось на уровне 2018 года (55).

Число преступлений, предусмотренных статьями 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей), незначительно выросло на 0,27 % (с 1463 до 1467). Однако составляют они более 40 % (40,3 %) от общего числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (3639). При этом органы и учреждения системы профилактики на сокращение их числа повлиять не могут.

Анализ, проведенный ГУ МВД России по Краснодарскому краю, показал, что за 2019 год преступления против собственности, совершенные в отношении несовершеннолетних, выросли на 299,5 % (с 212 до 847). При этом кражи выросли на 498 преступлений или 524 % (с 95 до 593) и составляют 70 % от общего числа преступлений данной категории (847).

Кражи, совершенные в отношении несовершеннолетних их же сверстниками, выросли на 9 % (с 33 до 36), из них 16 краж совершено в образовательных организациях (2018 год – 0). В целом кражи, совершенные в отношении обучающихся в образовательных организациях, выросли на 139 преступлений или 579 % (с 24 до 163), из них кражи мобильных телефонов выросли на 115 преступлений или 548,6 % (с 21 до 136).

Число краж, совершенных в отношении несовершеннолетних в общественных местах, увеличилось на 450 преступлений (с 68 до 518), из них,

кражи велосипедов выросли на 65 преступлений (с 2 до 67), кражи мобильных телефонов выросли на 317 преступлений (с 55 до 372).

Таким образом, 26 % (163) краж в отношении несовершеннолетних, совершено в образовательных организациях. При этом 83 % или в 136 случаях предметом преступления являются мобильные телефоны обучающихся, 82,8 % (518) краж совершено в общественных местах, из них, 12,9 % (67) предметом преступления являются велосипеды и 71,8 % (372) – мобильные телефоны.

В отношении несовершеннолетних совершено 92 грабежа, что составляет 10,8 % от общего числа имущественных преступлений в отношении подростков (847). Число грабежей, совершенных в общественных местах, выросло на 143 % (с 35 до 85), из них в 58 случаях предметом преступного посягательства является мобильный телефон, что на 34 случая больше чем в 2018 году (24).

Такой вид уголовно-наказуемого деяния как мошенничество, выросло на 44 случая (с 27 до 71) и составляет 8,4 % от общего числа преступлений против собственности, совершенных в отношении несовершеннолетних (847). Мошенничества, где предметом преступления являются денежные средства, выросли на 144 % или 26 случаев (с 18 до 44) и составляют 61,9 % от общего числа мошенничеств (71). Мошенничества, где предметом преступления являются мобильные телефоны, увеличилось на 120 % или 12 случаев (с 10 до 22) и составляют 30,9 % от общего числа мошенничеств (71).

ГУ МВД России по Краснодарскому краю изучены причины значительного роста в 2019 году числа имущественных преступлений в отношении несовершеннолетних, в частности краж имущества. По его результатам установлено, что одной из главных причин является приведение статистической отчетности в соответствие требованиям, разъяснения Генеральной прокуратуры РФ, поступившего в прокуратуру Краснодарского края при заполнении документов первичного учета по преступлениям («Дополнительная характеристика преступления»). Согласно данному разъяснению дополнительные характеристики преступления подлежат отражению в документах первичного учета как по преступлениям, по которым несовершеннолетний признан потерпевшим, так и в случаях, когда он не признан потерпевшим, но фактически преступлением напрямую нарушены его конституционные права, причинен физический, имущественный, моральный вред.

Таким образом, кражи, по которым ранее в дополнительной характеристике в документах первичного учета преступления не отражалось, как совершенное в отношении несовершеннолетнего, в связи с тем, что похищенное имущество являлось собственностью законных представителей, в настоящее время учитываются как преступления, совершенные в отношении несовершеннолетнего.

Аппаратом краевой комиссии выборочно проанализировано 1197 преступлений, что составляет 38 % от общего числа преступлений (3130), совершенных в отношении несовершеннолетних за 2019 год (без учета преступлений, предусмотренных статьями 157, 158 УК РФ). В 1197

преступлений входят, в том числе, преступления, совершенные в: 2019 году – 1074; 2018 году – 116; 2017 году и ранее – 7).

По возрасту, потерпевшие лица, характеризуются следующим образом: 142 чел. – (от 0 до 7, в том числе новорожденные); 294 чел. – (от 7 до 14 лет); 308 чел. – (от 14 до 16); 310 чел. – (от 16 до 18), в отношении 143 чел. – в муниципальных комиссиях сведения отсутствуют.

Наиболее распространенным местом совершения преступлений в отношении несовершеннолетних являются общественные места (улица, парк), где совершено – 381 преступление. Вторым местом совершения преступлений по значимости является домовладение по месту жительства детей – 357 преступлений. На третьем месте находится автодорога (проезжая часть) – 139 преступлений. При помощи интернета, социальной сети совершено – 58 преступлений. Во дворе домовладения несовершеннолетних по месту их жительства совершено – 34 преступления, в ГБУЗ «ЦРБ» (больницы, роддома) – 25; образовательные организации – 22; магазины, торговые центры – 22; подъезды многоквартирного дома – 21; хозяйственные постройки (гараж, строящиеся объекты) – 15; детский лагерь/санаторий – 14 преступлений; в отношении 143 преступлений – в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края (далее – муниципальные комиссии) сведения отсутствуют.

Согласно данным информационного центра ГУ МВД России по Краснодарскому краю наибольшее число преступлений в отношении несовершеннолетних совершено в дневное время (с 6 до 18) – 1107; в вечернее время (с 18 до 22) – 449; в ночное время (с 22 до 06) – 16 преступлений.

Социальное положение детей, в отношении которых совершены преступления, следующее. Наибольшее число преступлений совершено в отношении детей из полных семей – 566 человек. В неполных семьях воспитывались – 378 человек; в многодетных семьях – 156 чел.; в семьях, находящихся в социально опасном положении – 44 чел.; находящихся в трудной жизненной ситуации – 28; находящиеся под опекой (попечительством) – 13; из приемных семей – 12 человек.

Из числа потерпевших несовершеннолетних состояли на учете: в муниципальных комиссиях – 49 человек, органах внутренних дел – 37, внутришкольном учете – 26 человек.

Из числа потерпевших несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения находились 8 человек.

Занятость потерпевших несовершеннолетних характеризуется следующим образом. Наибольшее число потерпевших обучались в МБОУ СОШ (лицей, гимназия) – 699 человек. Потерпевшие дошкольники составляют – 101 человек. Обучались в: техникумах – 96 чел., колледжи – 44, школы-интерната – 15 человек. Не обучались (вследствие инвалидности) – 2 человека. Иногородние потерпевшие – 6 чел., занятость не установлена – 234 человека.

Основной причиной совершения преступлений в отношении несовершеннолетних по-прежнему остается ненадлежащий контроль (либо его

отсутствие) со стороны родителей (иных законных представителей) – 329. На втором месте конфликтная ситуация – 120, третье место занимает низкая правовая культура – 106. Причинами совершения преступлений также являются: нарушение ПДД – 98 чел.; корыстные мотивы – 68; недостаточный контроль органов, организаций (СОШ, ЦРБ, органа опеки) – 39; непосредственная вина родителей – 34; состояние алкогольного опьянения родителей – 28; несчастный случай – 27; психическое заболевание потерпевших – 20; неосторожность родителей (должностных лиц) – 14; из хулиганских побуждений – 11; психическое расстройство подозреваемого – 10; психическое расстройство потерпевшего – 4; заболевание подростка – 6; причины не установлены – 283.

Лица, совершившие преступления в отношении несовершеннолетних, характеризуются следующим образом: ранее были знакомы – 367 чел.; ранее не были знакомы – 321; неустановленные лица – 162 человек. При этом, с потерпевшими лицами имели родственные отношения, либо совместно проживали: отец – 82; мать – 81; отчим – 29; сожитель матери – 24; родственники (дядя, тетя) – 15; бабушка (дедушка) – 9; брат – 4; сестра – 3.

Преступления в отношении несовершеннолетних совершили лица: в состоянии алкогольного опьянения – 117 чел., в состоянии наркотического опьянения – 1.

Занятость лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, характеризуется следующим образом. Наибольшее число лиц не работали – 352, работали – 218, обучались – 93, не установлена занятость – 103, подработка (по найму) – 63, пенсионеры – 18, военнослужащие – 3.

По возрасту лица, совершившие преступления в отношении несовершеннолетних, характеризуются следующим образом. Наиболее часто преступления совершают лица в возрасте (от 18 до 30 лет) – 331. Вторыми идут лица в возрасте (от 30 до 40 лет) – 211, затем (от 40 до 50 лет) – 134, старше 50 лет – 94, в несовершеннолетнем возрасте (от 16 до 18 лет) – 80 чел.

Преступления в отношении несовершеннолетних совершили и лица ранее судимые – 139 чел., которыми ранее совершались преступления, предусмотренные статьями 105 УК РФ – 330 УК РФ. В их числе значатся преступления: против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних – 10, кражи – 52, связанные с незаконным оборотом наркотических средств – 12, грабежи – 11, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего – 8, угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью – 6, убийство – 2 и др.

По результатам служебных расследований, проведенных по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних, в органы и учреждения системы профилактики в 2019 году муниципальные комиссии внесли представления (направили информации) – 83. По результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 118 виновных должностных лиц. На профилактический учет в муниципальные комиссии поставлено – 89 человек. Привлечено к административной ответственности,

предусмотренной статьей 5.35 КоАП РФ – 46 чел. Лишены (ограничены) родительских прав – 12 чел. Организована работа психологов с 41 потерпевшими несовершеннолетним, помещено в детские учреждения для реабилитации – 10 несовершеннолетних. Вместе с тем, в 483 случаях меры реагирования не приняты.

За 5 месяцев 2020 года сократить на 13,5 % (с 1618 до 1398) число преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе наблюдается снижение преступлений из числа зарегистрированных в текущем году на 21,7 % (с 1219 до 954). При этом в 11 муниципальных образованиях наблюдается их рост: г. Новороссийск (+ 17 %, с 12 до 14); Абинский (+ 5,9 %, с 17 до 18), Брюховецкий (+ 66,7 %, с 6 до 10), Выселковский (+ 133 %, с 3 до 7), Красноармейский (+ 24 %, с 25 до 31), Курганинский (+ 4,6 %, с 22 до 23), Новокубанский (+ 44 %, с 27 до 39), Павловский (+ 16,7 %, с 6 до 7), Приморско-Ахтарский (+ 5,6 %, с 18 до 19), Туапсинский (+ 9,7 %, с 31 до 34) и Усть-Лабинский (+ 300 %, с 3 до 12) районы.

Наряду с общим сокращением преступности в отношении несовершеннолетних, в текущем году сократилось на 23 % (с 26 до 20) число преступлений, предусмотренных статьей 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего).

Число преступлений, предусмотренных статьей 157 УК РФ, сократилось на 32,9 % (с 648 до 435), однако составляет более 31 % от общего числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (1398).

Вместе с тем, число имущественных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, выросло на 22,6 % (с 270 до 331) и составляет 24 % от общего числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (1398).

Аппарат краевой комиссии проанализировал 489 преступлений, что составляет 51 % от общего числа преступлений (954), совершенных в отношении несовершеннолетних за 5 месяцев 2020 года (без учета преступлений, предусмотренных статьями 157, 158 УК РФ). В 489 преступлений входят, в том числе, преступления, совершенные в: 2020 году – 353; 2019 году – 127; 2018 году и ранее – 9).

По возрасту, потерпевшие лица, характеризуются таким образом: 84 чел. – (от 0 до 7, в том числе новорожденный); 141 чел. – (от 7 до 14 лет); 130 чел. – (от 14 до 16); 134 чел. – (от 16 до 18). Из чего следует, что наиболее распространенная возрастная группа потерпевших – это лица в возрасте от 7 до 14 лет, составляющие 29 %.

Наиболее распространенным местом совершения преступлений в отношении несовершеннолетних является домовладение по месту жительства детей – 158 преступлений. Затем идут общественные места (улица, парк), где совершено – 144 преступления. На третьем месте находится автодорога (проезжая часть) – 62 преступления. При помощи интернета, социальной сети совершено – 32 преступления. В магазинах, торговых центрах – 16; в ГБУЗ «ЦРБ» (роддом) – 15. Во дворе домовладения несовершеннолетних по месту их жительства совершено – 12 преступлений, в образовательных организациях

(школы, детские сады, спортшколы) – 11; двор многоквартирного дома – 5; хозяйственные постройки (гараж, строящийся объект) – 2; детский лагерь – 2 преступления, по 30 преступлениям в муниципальных комиссиях сведения отсутствуют.

Согласно данным информационного центра ГУ МВД России по Краснодарскому краю наибольшее число преступлений в отношении несовершеннолетних совершено в дневное время (с 6 до 18) – 134; в вечернее время (с 18 до 22) – 54; в ночное время (с 22 до 06) – 77 преступлений.

Социальное положение детей, в отношении которых совершены преступления, следующее. Наибольшее число преступлений совершено в отношении детей из полных семей – 222 человека. В неполных семьях – 176 чел., в многодетных семьях – 52 чел., в семьях, находящихся в социально опасном положении – 15 чел., находящихся в трудной жизненной ситуации – 10 чел.; находящиеся под опекой (попечительством) – 7 чел., из приемных семей – 7 чел.

Из числа потерпевших несовершеннолетних состояли на учете: в муниципальных комиссиях – 27 чел., органах внутренних дел – 15, внутришкольном учете – 17 человек.

Из числа потерпевших несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения находились – 5 человек.

Занятость потерпевших несовершеннолетних характеризуется следующим образом. Наибольшее число потерпевших обучались в МБОУ СОШ (лицей) – 294 человек. Потерпевшие дошкольники составляют – 55 человек. Обучались: техникум – 40 чел., колледжи – 23, школа-интернат (коррекционный) – 3 человека. Не обучались (вследствие инвалидности) – 1 чел., работал – 1, не занят учебной или работой (после окончания 9 класса) – 3, занятость не установлена – 69 человека.

Основной причиной совершения преступлений в отношении несовершеннолетних по-прежнему остается ненадлежащий контроль (либо его отсутствие) со стороны родителей (иных законных представителей) – 124. На втором месте корыстные мотивы – 52, затем конфликтная ситуация – 37, нарушение ПДД – 38, низкая правовая культура – 34. Причинами совершения преступлений также являются: недостаточный контроль органов, организаций (СОШ, ЦРБ, органа опеки) – 16; непосредственная вина родителей – 16; удовлетворение собственной похоти – 14, состояние алкогольного опьянения родителей – 10; несчастный случай – 7; психическое заболевание потерпевших – 2; психическое расстройство подозреваемого – 3; из хулиганских побуждений – 3; заболевание подростка – 3; причины не установлены – 130.

Лица, совершившие преступления в отношении несовершеннолетних, характеризуются следующим образом: ранее были знакомы – 139 чел.; ранее не были знакомы – 127; не установленные лица – 48 человек.

Зачастую, именно родственники, а также лица, проживающие совместно, совершают преступления в отношении несовершеннолетних: отец – 34, мать – 30, отчим – 18, сожитель матери – 11, родственники (дядя, тетя) – 11, бабушка (бабушка) – 2, брат – 1.

Преступления в отношении несовершеннолетних совершили лица: в состоянии алкогольного опьянения – 34 чел., в состоянии наркотического опьянения – 1.

Занятость лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, характеризуется следующим образом. Наибольшее число лиц не работали – 137, работали – 94, обучались – 44, не установлены лица – 4, подработка (по найму) – 26, пенсионеры – 9.

По возрасту лица, совершившие преступления в отношении несовершеннолетних, характеризуются следующим образом. Наиболее часто преступления совершают лица в возрасте (от 18 до 30 лет) – 120. Вторыми идут лица в возрасте (от 30 до 40 лет) – 85, затем (от 40 до 50 лет) – 36, старше 50 лет – 34, в несовершеннолетнем возрасте (от 16 до 18 лет) – 39 чел.

Преступления в отношении несовершеннолетних совершали и ранее судимые лица – 63 чел., которыми ранее совершались преступления, предусмотренные статьями 111 УК РФ – 314.1 УК РФ. В их числе значатся преступления: против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних – 5, кражи – 18, связанные с незаконным оборотом наркотических средств – 8, грабежи – 5, угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью – 7, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – 2 и т.д.

По результатам служебных расследований, проведенных по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних, в органы и учреждения системы профилактики муниципальные комиссии в текущем году внесли представления (направили информации) – 32. По результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 28 виновных должностных лиц. На профилактический учет в муниципальные комиссии поставлено – 39 человек. Привлечено к административной ответственности, предусмотренной статьей 5.35 КоАП РФ – 10 чел. Лишены (ограничены) родительских прав – 2 чел. Организована работа психологов с 17 потерпевшими несовершеннолетними, помещено в детские учреждения для реабилитации – 2 несовершеннолетних. Вместе с тем, в 198 случаях меры реагирования не приняты.

Изучив деятельность отдельных муниципальных образований, необходимо отметить. Зачастую муниципальные комиссии рассматривают вопросы состояния преступности в отношении несовершеннолетних формально, деятельность образовательных организаций, в которых обучались потерпевшие несовершеннолетние, предварительно не изучают, причины и условия, способствовавшие совершению преступлений, не устанавливают. Постановления, принимаемые муниципальными комиссиями, в своем большинстве не содержат выявленных проблем и недостатков в работе органов и учреждений системы профилактики муниципального образования (далее – МО), требующие координации со стороны муниципальной комиссии. Решения, принимаемые по результатам рассмотрения данных вопросов, носят общий характер, не конкретизируются, что снижает их эффективность.

Устанавливаются окончательные сроки исполнения постановлений необоснованно длительные.

При изучении вопроса преступности в отношении несовершеннолетних в МО Динской район установлено, что работа в этом направлении ведется не на должном уровне.

Например, в марте 2020 года (11.03.2020 постановление № 5/2) муниципальная комиссия Динского района рассмотрела вопрос «О состоянии преступности среди несовершеннолетних и совершенных преступлениях в отношении детей, в том числе жестокого обращения по итогам 2019 года и мерах по профилактике». При этом преступлений, связанных с жестоким обращением с несовершеннолетним, в 2019 году не зарегистрировано, рассмотрение вопроса в этой части было неактуально. В постановлении констатируется численность преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних за 2018 и 2019 годы. Сведения, что наблюдается снижение преступлений в отношении несовершеннолетних на 21 преступление или 34 % (с 62 до 41), не отражены. Анализ преступлений в отношении несовершеннолетних не проведен, перечислены статьи Особенной части УК РФ, по которым совершены преступления в отношении несовершеннолетних, с указанием их числа. Преступность в отношении несовершеннолетних по отдельным статьям УК РФ в сравнении с аналогичным периодом прошлого года не проанализирована, возраст и занятость потерпевших несовершеннолетних не отражены, причины и условия, способствовавшие совершению преступлений, не установлены. Отмечено, что зарегистрировано 24 преступления, предусмотренных статьями 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей). Однако динамика, в частности, что наблюдается снижение их числа на 14 преступлений или 63 % (с 38 до 24), не отражена, как не отмечено и то, что данные преступления (24) составляют 59 % от общего числа преступлений, зарегистрированных в отношении несовершеннолетних (41), что является важным фактом, характеризующим преступность в отношении несовершеннолетних в районе. При рассмотрении вопроса состояния преступности в отношении несовершеннолетних за 2019 год (постановление № 5/2) муниципальная комиссия Динского района окончательный срок исполнения постановления установила необоснованно длительный (до 11.02.2021).

При изучении вопроса преступности в отношении несовершеннолетних в МО Новокубанский район установлено, что работа в этом направлении практически не ведется. Несмотря на то, что по итогам работы за 2019 год на территории района наблюдался рост преступлений в отношении несовершеннолетних на 32,76 % (с 58 до 77), состояние преступности в этом направлении не проанализировано, причины и условия, способствовавшие преступлениям, не установлены. Согласно плану работы муниципальной комиссии, утвержденному 25.12.2019 рассмотрение вопроса «О профилактике правонарушений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними» запланировано на 2 квартал текущего года, однако по

истечению 5 месяцев 2020 года данный вопрос так и не рассмотрен. При этом, в Новокубанском районе, начиная с января 2020 года из месяца в месяц наблюдается рост преступности в отношении несовершеннолетних, который за 4 месяца 2020 года достиг 100 % (с 19 до 38), а за 5 месяцев 2020 года составляет 44,4 % (с 27 до 39).

Аналогичная ситуация имела место и по результатам работы за 2018 год, когда в отношении несовершеннолетних было зарегистрировано 58 преступлений. Однако преступления не проанализированы, причины и условия, способствовавшие преступлениям, не установлены, состояние преступности в отношении несовершеннолетних по итогам 2018 года и в истекшем году не рассмотрено.

Муниципальная комиссия Новокубанского района утвердила 13.02.2019 план «по снижению подростковой преступности и профилактики преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 2019 год» (постановление № 4/2). План утвержден без предварительного анализа, как состояния преступности несовершеннолетних, так и в отношении несовершеннолетних, без указания проблем и недостатков, выявленных в работе органов и учреждений системы профилактики района по указанной теме, требующие координации со стороны муниципальной комиссии в виде плана. Запланированные мероприятия носят общий характер, и формальны, сроки выполнения не установлены, при этом информации об их выполнении, поступившие от органов и учреждений системы профилактики и других органов, по своему содержанию такого же общего характера и формальны.

Например, пунктом 62 плана запланировано «проведение мероприятий, направленных на профилактику преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних». Срок исполнения данного пункта отсутствует, ответственным исполнителем определен – ГКУ СО КК «Новокубанский СРЦН». Информация УСЗН в Новокубанском районе о выполнении данного пункта содержит сведения, что «работа с несовершеннолетними ведется после диагностического обследования в случае выявления любых видов насилия», затем идет информация общего характера об использовании социальными педагогами и педагогами-психологами занятий с использованием возможностей современных технологий. Заканчивается информация сведениями о ежегодном проведении краевой акции «Синяя лента апреля». Однако сведения о численности несовершеннолетних, которым проведено диагностическое обследование и выявленных фактах насилия над детьми, а также принятых в этой связи мерах, в информации не конкретизируется.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе и муниципальная комиссия проводят индивидуальную профилактическую работу (далее – ИПР) с несовершеннолетними. Однако пунктом 35 указанного плана запланировано проведение первенства МО Новокубанский район по тяжелой атлетике среди

юношей и девушек, в том числе 1999-2004 годов рождения (до 20 лет включительно), что к возрастной категории, с которой проводится ИПР, не соответствует. К тому же данное мероприятие повторно дублируется пунктом 36, что также свидетельствует о формальности плана.

Муниципальная комиссия Новокубанского района вопрос о подростковой преступности и профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних за истекший период 2019 года рассмотрела в мае 2019 года формально (постановление от 30.05.2019 № 11/1). Число преступлений, совершенных на территории МО в отношении несовершеннолетних, за рассматриваемый период, недостоверно и противоречит данным ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю. Преступления не проанализированы (перечислены только статьи УК РФ, с указанием их количества). О выявленных проблемах и недостатках в работе органов и учреждений системы профилактики МО, постановление сведений не содержит, управленческие решения не приняты.

Аппаратом краевой комиссии изучена деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Прикубанского внутригородского округа МО г. Краснодар (далее – комиссия Прикубанского округа г. Краснодара), по результатам которой также выявлены недостатки. В феврале 2020 года комиссия Прикубанского округа г. Краснодара рассмотрела вопрос «О преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, на территории Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара» (постановление от 28.02.2020 № 70). Анализ преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, проведен поверхностно, отдельные статьи УК РФ в сравнении с аналогичным периодом прошлого года не проанализированы. Сведения о возрасте и занятости потерпевших несовершеннолетних не отражены, причины и условия, способствовавшие совершению преступлений, не установлены. Вопрос рассмотрен без предварительного изучения деятельности органов и учреждений системы профилактики по рассматриваемому вопросу, и не содержит сведений о выявленных проблемах и недостатках в работе органов и учреждений системы профилактики Прикубанского округа, требующие координации.

Например, в постановлении отражены сведения о несовершеннолетних без вести пропавших, с указанием числа, поступивших сообщений за 2019 год и аналогичный период прошлого года (постановление от 28.02.2020 № 70). Однако, сведения о том, что наблюдается их рост на 11 % (с 67 до 75 чел.), а также мерах, которые необходимо принять в этой связи, отражение не нашли. В продолжение информации о несовершеннолетних без вести пропавших, перечислены все образовательные организации, с указанием числа обучающихся, но при этом не отражено положение дел, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (рост/снижение). Состояние воспитательной работы в образовательных организациях, где наблюдается рост числа без вести пропавших обучающихся, не изучено, соответственно, недостатки в работе образовательных организаций, требующие координации со стороны комиссии Прикубанского округа г. Краснодара, не выявлены. Управленческое решение по вопросу без вести пропавших детей, за

исключением ежеквартальных сверок (пункт 4.3), не принято, хотя зачастую они являются объектами преступлений.

Совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних является одной из наиболее опасных и тяжких по своим последствиям форм антисоциального преступного поведения, представляющих собой общественную опасность.

В 2019 году число преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних в крае выросло на 1,9 % (с 468 до 477). Наряду с общим ростом, наблюдается их рост в 17 муниципальных образованиях: г. Армавир (+ 8 %, с 12 до 13), г. Горячий Ключ (+ 50 %, с 4 до 6), г. Сочи (+ 61 %, с 71 до 114), г. Геленджик (+ 800 %, с 1 до 9); Брюховецкий (+ 114 %, с 7 до 15), Динской (+ 13 %, с 8 до 9), Калининский (+ 300 %, с 0 до 3), Кореновский (+ 80 %, с 5 до 9), Крыловский (+ 67 %, с 3 до 5), Курганинский (+ 133 %, с 3 до 7), Куцевский (+ 40 %, с 5 до 7), Лабинский (+13 %, с 8 до 9), Новопокровский (+ 150 %, с 2 до 5), Новокубанский (+ 33 %, с 3 до 4), Северский (+ 125 %, с 4 до 9), Тихорецкий (+ 17 %, с 12 до 14) и Туапсинский (+18 %, с 17 до 20) районы.

Число преступлений, предусмотренных статьей 131 УК РФ (изнасилование), совершенных в отношении несовершеннолетних, существенно выросло на 91,7 % (с 48 до 92). Наблюдается их рост и в 15 муниципальных образованиях: г. Анапа (+ 300 %, с 0 до 3), г. Горячий Ключ (+ 100 %, с 0 до 1) г. Сочи (+ 161 %, с 18 до 47); Белореченский (+ 100 %, с 0 до 1), Брюховецкий (+ 500 %, с 0 до 5), Динской (+ 200 %, с 1 до 3), Ейский (+ 100 %, с 0 до 1), Кавказский (+ 100 %, с 0 до 1), Кореновский (+ 100 %, с 2 до 4), Крыловский (+ 100 %, с 0 до 1), Лабинский (+ 200 %, с 1 до 3), Новокубанский (+ 100 %, с 0 до 1), Северский (+ 100 %, с 0 до 1), Славянский (+ 100 %, с 0 до 1) и Тихорецкий (+ 50 %, с 2 до 3) районы.

На 4,6 % (с 176 до 184) выросло число преступлений, предусмотренных статьей 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера), совершенные в отношении несовершеннолетних. Наблюдается их рост в 14 муниципальных образованиях: г. Армавир (+ 25 %, с 4 до 5), г. Геленджик (+ 400 %, с 1 до 5), г. Горячий Ключ (+ 100 %, с 2 до 4), г. Новороссийск (+ 20 %, с 10 до 12), г. Сочи (+ 91 %, с 23 до 44); Абинский (+ 300 %, с 1 до 4), Крыловский (+ 100 %, с 0 до 1), Куцевский (+ 100 %, с 2 до 4), Новопокровский (+ 50 %, с 2 до 3), Отрадненский (+ 200 %, с 0 до 2), Северский (+ 200 %, с 0 до 2), Славянский (+ 40 %, с 5 до 7), Тихорецкий (+ 100 %, с 2 до 4) и Туапсинский (+ 25 %, с 8 до 10) районы.

Особенную обеспокоенность вызывает тот факт, что число преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, совершенных в кругу семьи, выросло на 26,9 % (с 26 до 33) – статья 131 УК РФ (+3, с 4 до 7), статья 132 УК РФ (+ 9, с 17 до 26).

За 5 месяцев текущего года число преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних в крае сократилось на 13,5 % (с 260 до 225). Однако в 20 муниципальных образованиях края наблюдается их рост: г. Геленджик (+ 100 %, с 2 до 4),

г. Краснодар (+ 30 %, с 20 до 26); Белореченский (+ 100 %, с 3 до 6), Брюховецкий (+ 100 %, с 4 до 8), Гулькевичский (+ 300 %, с 1 до 4), Динской (+ 20 %, с 5 до 6); Ейский (+ 100 %, с 2 до 4), Кавказский (+ 100 %, с 1 до 2), Калининский (+ 500 %, с 1 до 6), Крыловский (+ 200 %, с 1 до 3), Курганинский (+ 700 %, с 1 до 8), Лабинский (+ 233 %, с 3 до 10), Ленинградский (+ 100 %, с 0 до 1), Мостовской (+ 100 %, с 1 до 2), Новокубанский (+ 200 %, с 1 до 3), Новопокровский (+ 200 %, с 1 до 3), Павловский (+ 300 %, с 1 до 4), Приморско-Ахтарский (+ 300 %, с 2 до 8), Туапсинский (+ 71 %, с 7 до 12) и Успенский (+ 100 %, с 1 до 2) районы.

Необходимо отметить, что число преступлений, предусмотренных статьями 131 УК РФ (изнасилование), сократилось в текущем году на 55,9 % (с 59 до 26). При этом в 8 муниципальных образованиях наблюдается их рост: г. Армавир (+ 100 %, с 0 до 1); Брюховецкий (+ 500 %, с 0 до 5), Ейский (+ 100 %, с 0 до 1), Кавказский (+ 100 %, с 0 до 1), Лабинский (+ 200 %, с 0 до 2), Новокубанский (+ 200 %, с 0 до 2), Приморско-Ахтарский (+ 100 %, с 0 до 1) и Северский (+ 100 %, с 0 до 1) районы.

Наблюдается незначительное снижение по краю числа преступлений, предусмотренных статьями 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) на 1,9 % (с 103 до 101). Однако в 16 муниципальных образованиях наблюдается их рост: Абинский (+ 200 %, с 1 до 3), Белореченский (+ 400 %, с 0 до 4), Кавказский (+ 100 %, с 0 до 1), Калининский (+ 200 %, с 0 до 2), Крыловский (+ 100 %, с 0 до 1), Курганинский (+ 400 %, с 0 до 4), Лабинский (+ 200 %, с 1 до 3), Мостовской (+ 200 %, с 0 до 2), Новопокровский (+ 100 %, с 1 до 2), Павловский (+ 200 %, с 0 до 2), Приморско-Ахтарский (+ 700 %, с 0 до 7), Северский (+ 100 %, с 0 до 1), Славянский (+ 33,3 %, с 3 до 4), Темрюкский (+ 100 %, с 0 до 1), Туапсинский (+ 100 %, с 3 до 6) и Щербиновский (+ 100 %, с 0 до 1) районы.

На 12,8 % (с 78 до 68) сократилось в текущем году в крае число преступлений, предусмотренных статьями 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста). Однако в 13 муниципальных образованиях наблюдается их рост: г. Горячий Ключ (+ 200 %, с 0 до 2), г. Краснодар (+ 100 %, с 5 до 10), г. Новороссийск (+ 100 %, с 2 до 4); Выселковский (+ 200 %, с 0 до 2), Динской (+ 200 %, с 0 до 2), Калининский (+ 100 %, с 1 до 2), Кореновский (+ 100 %, с 0 до 1), Курганинский (+ 300 %, с 1 до 4), Лабинский (+ 150 %, с 2 до 5), Ленинградский (+ 100 %, с 0 до 1), Новопокровский (+ 100 %, с 0 до 1), Павловский (+ 100 %, с 0 до 1) и Успенский (+ 100 %, с 1 до 2) районы.

Преступления, предусмотренные статьями 133 УК РФ (понууждение к действиям сексуального характера) увеличились на 300 % (с 1 до 4). При этом наблюдается также их рост в 3 муниципальных образованиях: г. Анапа (+ 100 %, с 0 до 1); Брюховецкий (+ 100 %, с 0 до 1) и Гулькевичский (+ 100 %, с 0 до 1) районы.

Наблюдается рост на 36,8 % (с 19 до 26) числа преступлений, предусмотренных статьями 135 УК РФ (развратные действия). При этом их число выросло и в 8 муниципальных образованиях: г. Геленджик (+ 100 %, с 0

до 1), г. Краснодар (+ 150 %, с 2 до 5), г. Новороссийск (+ 100 %, с 1 до 2), г. Сочи (+ 150 %, с 2 до 5); Ейский (+ 100 %, с 0 до 1), Калининский (+ 200 %, с 0 до 2), Отрадненский (+ 100 %, с 0 до 1) и Туапсинский (+ 300 %, с 1 до 4) районы.

Наряду с этим, органы и учреждения системы профилактики, другие органы, профилактике преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, представляющих собой общественную опасность, должного внимания не уделяют, состояние преступности в этой сфере не анализируют, достоверными сведениями не располагают.

Например, муниципальная комиссия Динского района, при рассмотрении вопроса преступности в отношении несовершеннолетних за 2019 год перечислила статьи УК РФ преступлений, совершенных против половой неприкосновенности и половой свободы личности, с указанием их числа. Несмотря на то, что наблюдался рост на 100 % (с 1 до 2) преступлений, предусмотренных статьями 131 УК РФ (изнасилование) и 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста), в постановлении это не отражено. Образовательные организации, в которых обучались потерпевшие несовершеннолетние, предварительно не проверены, состояние воспитательной работы по профилактике данных преступлений не изучено. Причины и условия, способствовавшие преступлениям, не установлены, оценка деятельности органов и учреждений системы профилактики не дана. Имеются сведения, что 1 преступление совершено в отношении несовершеннолетней из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, других сведений нет. При изучении данного вопроса установлено, что фактически в отношении несовершеннолетней А., относящейся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершено 2 преступления (по статьям 131 и 134 УК РФ), к тому же на момент совершения преступления она была в состоянии алкогольного опьянения. Однако, осуществление муниципальным органом опеки и попечительства надзора за деятельностью опекуна по исполнению ею своих обязанностей, не изучено, причины и условия, способствовавшие совершению преступлений, не установлены, права и законные интересы несовершеннолетней не защищены. Вопрос о постановке несовершеннолетней А. на профилактический учет по факту употребления спиртных напитков, не рассматривался. По результатам рассмотрения вопроса по профилактике преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности управленческие решения не приняты, органам и учреждениям системы профилактики поручения не даны, что свидетельствует о формальном, поверхностном рассмотрении муниципальной комиссией Динского района важного вопроса.

Муниципальная комиссия Новокубанского района, рассматривая состояние преступности в отношении несовершеннолетних, вопрос, в части половой неприкосновенности несовершеннолетних, не рассмотрела, состояние преступности в этой сфере не проанализировала, управленческие решения не

приняла, при том, что в рассматриваемом периоде, такие преступления были зарегистрированы (постановление № 11/1).

Комиссия Прикубанского округа г. Краснодара, рассмотрев преступность в отношении несовершеннолетних за 2019 год (постановление от 28.02.2020 № 70), указала 18 преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, хотя фактически их зарегистрировано 20 (согласно сведениям ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю). Постатейный анализ преступлений, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, не проведен, имеющий место рост преступности по статьям: 131 УК РФ (+75 %, с 4 до 7), 132 УК РФ (+33,3 %, с 3 до 4) и 135 УК РФ (+100 %, с 2 до 4) не указан. Причины и условия, способствовавшие росту указанных преступлений, не установлены, возрастная категория потерпевших, а также их занятость не проанализированы. Недостатки в деятельности органов и учреждений системы профилактики по профилактике преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, требующие координации комиссии, не отражены, их деятельность не изучена. При том, что в 2019 году имел место рост числа преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних на 17,7 % (с 17 до 20), в резолютивной части постановления управленческие решения, не приняты.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ муниципальные комиссии принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики, которые обязаны сообщить муниципальной комиссии о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении. Однако при изучении вопроса состояния преступности в отношении несовершеннолетних установлено, что указанное требование действующего законодательства в муниципальных образованиях не всегда выполняется.

Например, в постановлении муниципальной комиссии Новокубанского района (от 13.02.2019 № 4/2), которым утвержден план, в том числе, по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, срок исполнения постановления указан до 01.07.2019 (промежуточный), до 20.12.2019 (окончательный). Однако управление по вопросам семьи и детства и отдел по физической культуре и спорту администрации МО Новокубанский район промежуточную информацию не представили. Филиал по Новокубанскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю не представил обе информации (промежуточную и окончательную). С нарушением срока, указанного в постановлении, поступили обе информации (промежуточная и окончательная): Отдела МВД России по Новокубанскому району; УСЗН в Новокубанском районе; ЦРБ; управления образования; центра занятости населения. С нарушением окончательного срока поступили информации: управления по вопросам семьи и детства, управления образования, УСЗН, ЦРБ, центра занятости населения, отдела по молодежной политике, отдела по физической культуре и спорту.

В постановлении муниципальной комиссии Новокубанского района (от 30.05.2019 № 11/1), где рассматривался вопрос, о мерах, принимаемых в МО по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними, срок исполнения постановления указан до 01.11.2019 (промежуточный), до 01.05.2020 (окончательный). Однако управление образования не представило информацию (промежуточную), ГБПОУ КК «Новокубанский аграрно-политехнический техникум», муниципальные отдел по делам несовершеннолетних и комиссия не представили обе информации (промежуточную и окончательную). С нарушением срока, указанного в постановлении, поступили информации: из ЦРБ и управления по вопросам семьи и детства (промежуточная); ЦРБ и отдела по молодежной политике (окончательная).

Муниципальной комиссии Динского района срок исполнения постановления (от 14.03.2019 № 5/1) установлен до 28.06.2019 (промежуточный), до 29.11.2019 (окончательный). Однако ГБПОУ КК «Динской механико-технологический техникум» не представил обе информации (промежуточную и окончательную). С нарушением срока, указанного в постановлении, поступила информация управления образования (окончательная).

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации МО г. Краснодар при рассмотрении вопроса «О мерах, направленных на предупреждение противоправных действий в отношении несовершеннолетних. Профилактика жестокого обращения с детьми и подростками, укрепление семейных ценностей, ранее выявление детского и семейного неблагополучия», срок исполнения постановления установила до 27.02.2020 (постановление от 27.02.2019 № 1/2). Однако УСЗН по Прикубанскому и Карасунскому внутригородским округам г. Краснодара, следственные отделы по Прикубанскому, Западному, Центральному и Карасунскому внутригородским округам г. Краснодара, а также комиссия Центрального внутригородского округа г. Краснодара информации вообще не представили. УМВД России по г. Краснодару, УСЗН по Западному внутригородскому округу г. Краснодара, а также комиссия Западного внутригородского округа г. Краснодара предоставили информации с нарушением установленного постановлением срока. Информации департамента образования и управления по вопросам семьи и детства администрации МО г. Краснодар, а также комиссий Прикубанского и Карасунского внутригородских округов г. Краснодара, в установленном законом порядке, не зарегистрированы, установить дату их поступления, не представилось возможным.

Таким образом, органы и учреждения системы профилактики муниципальных образований город Краснодар, Новокубанский и Динской районы постановления муниципальных комиссий не выполняют, чем допускают нарушение пункта 3 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ.

Необходимо отметить, что наряду с органами и учреждениями системы профилактики, отделы по делам несовершеннолетних администраций

муниципальных образований края (далее – муниципальные отделы по делам несовершеннолетних) также допускают нарушение пункта 3 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ, не выполняя постановления краевой комиссии.

Так, в целях объединения усилий органов и учреждений системы профилактики и других органов, по применению мер защиты нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних, краевая комиссия утвердила 24.10.2014 постановлением № 3/8 порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним (далее – Порядок, утвержденный постановлением краевой комиссии № 3/8). При изучении деятельности муниципальных отделов по делам несовершеннолетних установлены факты невыполнения постановлений краевой комиссии, что влечет нарушение ими пункта 3 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ.

В соответствии с разделом 3 Порядка, утвержденного постановлением краевой комиссии № 3/8, к чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними, по фактам которых проводится служебное расследование, относятся все виды посягательств на половую неприкосновенность. Из чего следует, что по зарегистрированным преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности, совершенным в отношении несовершеннолетних, в обязательном порядке необходимо проводить служебное расследование. Однако, Порядок, утвержденный постановлением краевой комиссии № 3/8, в части проведения служебных расследований по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности, совершенным в отношении несовершеннолетних, муниципальные отделы по делам несовершеннолетних и муниципальные комиссии не выполняют как частично, так и в полном объеме.

Например, муниципальный отдел по делам несовершеннолетних Динского района, в нарушение пункта 4.3.3 Порядка, утвержденного постановлением краевой комиссии № 3/8, председателю муниципальной комиссии не доложил, его письменное поручение не получил, межведомственную рабочую группу не создал, в результате по 100 % преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности, совершенным в отношении несовершеннолетних: в 2018 году (8); 2019 году (9); в текущем году (6) служебные расследования не проведены (Р., Х., Е., С., П., У., Ф., В., Г., А. и др.). В результате причины и условия, способствовавшие преступлениям в отношении несовершеннолетних, не установлены, усилия органов и учреждений системы профилактики и других органов, по применению различных мер защиты нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних, не скоординированы, и не объединены. Одна из основных задач муниципальной комиссии – защита прав и законных интересов несовершеннолетних, не выполнена.

Аналогичная ситуация имеет место в МО Новокубанский район. По преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности, совершенным в отношении несовершеннолетних, муниципальная комиссия служебные расследования не проводила: 2018 год (3), 2019 год (4), в текущем году (3); причины и условия, способствовавшие преступлениям, не

установила; меры по защите нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних не приняла: Ч. (статья 131 УК РФ); Г. (статья 132 УК РФ); Б., А., Т. (статья 134 УК РФ).

По мере возбуждения уголовных дел по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности, совершенным в отношении несовершеннолетних на территории МО г. Краснодар, муниципальная комиссия г. Краснодара служебные расследования в своем большинстве также не проводила: Б., В. (статья 132 УК РФ); Г. (статья 134 УК РФ), Т., Р., Д. (статья 135 УК РФ) и др. При этом, имеющиеся заключения служебных расследований, свидетельствуют о формальности их проведения. Деятельность заинтересованных органов и учреждений системы профилактики при проведении служебных расследований не изучается, объективные и субъективные причины, а также условия, способствовавшие преступлениям, не устанавливаются, меры по их устранению не принимаются, сроки проведения служебных расследований нарушаются.

Например, следователь следственного отдела по Прикубанскому округу г. Краснодара Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее – следственный отдел по Прикубанскому округу) возбудил 19.04.2019 в отношении Н. уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пунктом «б» части 4 статьи 132 УК РФ, за совершение насильственных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетней Р., 07.07.2005 года рождения. Информация из ОПДН ОП (ПО) УМВД России по г. Краснодару об указанном факте поступила в этот же день (19.04.2019) в комиссию Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара, а из следственного отдела по Прикубанскому округу информация поступила только через 1 (один) месяц и 3 дня (21.05.2019).

Служебное расследование по данному факту муниципальной комиссией г. Краснодара проведено формально, в заключение перенесены сведения, полученные из информации органов и учреждений системы профилактики. Состояние воспитательной работы в МБОУ СОШ № 77 г. Краснодара, где обучалась несовершеннолетняя Р., не изучено. Не установлено проводилась ли школьным психологом диагностика класса и индивидуальная диагностика Р. по психоэмоциональному состоянию, проводилось ли по данному факту в школе педагогическое расследование, а по месту жительства несовершеннолетней первичное обследование семьи. Необходимо отметить, что гр. Н. в период с ноября 2018 года по май 2019 года совершил 7 (семь) преступлений (статья 131 УК РФ – 6; статья 132 УК РФ – 1) против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетней Р., однако в заключение служебного расследования это отражение не нашло. Несовершеннолетняя Р. более полугода подвергалась сексуальному насилию. Однако по результатам служебного расследования муниципальная комиссия недостатков в деятельности органов и учреждений системы профилактики не усмотрела, как не усмотрела и вины законного представителя несовершеннолетней (мать – Р.), но при этом «согласилась с процессуальным решением, принятым следователем», несмотря на то, что такое согласие (несогласие) не требуется

(пункт 4 заключения). Срок проведения служебного расследования (не более 15 календарных дней), предусмотренный пунктом 4.3.4 Порядка, утвержденного постановлением краевой комиссии № 3/8, муниципальной комиссией г. Краснодара не соблюден, заключение утверждено через 1 (один) месяц 17 дней со дня получения информации (04.06.2019).

По другим составам преступлений, подпадающих под действие раздела 3 Порядка, утвержденного постановлением краевой комиссии № 3/8, служебные расследования проводятся. Однако не в полном объеме устанавливаются причины и условия, способствовавшие совершению преступления, а также принимаются не все необходимые меры по устранению выявленных недостатков.

Например, муниципальная комиссия Новокубанского района провела служебное расследование по факту совершения гр. В. преступления, предусмотренного статьей 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) в отношении двоих несовершеннолетних детей. Установила недостатки в деятельности МБОУ СОШ № 10 ст-цы Советской, где обучались дети, внесла представление, по результатам рассмотрения которого привлечены к дисциплинарной ответственности 3 виновных лица. Однако, МБОУ СОШ № 10 ст-цы Советской на внутришкольный учет мать гр. В. не поставила, проведение ИПР с ней не организовала, работу по восстановлению детско-родительских отношений не ведет, несмотря на то, что мать в родительских правах не ограничена, и родительских прав не лишена. При этом муниципальная комиссия принципиальную оценку деятельности МБОУ СОШ № 10 ст-цы Советской по организации ИПР с матерью гр. В., не дала, меры к ее постановке на внутришкольный учет, не приняла.

В материалах служебного расследования имелись сведения, что учащийся 3 класса МБОУ СОШ № 10 ст-цы Советской, сын гр. В., имел пропуски занятий. Однако в каком количестве и по, какой причине он их пропускал, не отражено ни в информации МБОУ СОШ № 10, ни в служебном расследовании. При этом несовершеннолетний В. пропустил 112 уроков по болезни и 47 пропусков без уважительной причины. Однако данное обстоятельство основанием для посещения образовательной организацией несовершеннолетнего по месту жительства и своевременного выявления преступления в отношении него, не послужило. При этом с октября 2019 года по февраль 2020 года мать гр. В. систематически применяла физическое и психическое насилие над детьми. Сведения о проведении (не проведении) по данному факту МБОУ СОШ № 10 ст-цы Советской служебного расследования и его результатах, в информации образовательной организации отсутствуют, как отсутствует и в материалах муниципальной комиссии.

Муниципальная комиссия Новокубанского района внесла также представление в адрес главы Советского сельского поселения. Согласно характеристике председателя квартального комитета, гр. В. за время ее проживания на территории сельского поселения (с сентября 2017 года по 16.04.2019) зарекомендовала себя с отрицательной стороны, вела аморальный

образ жизни, устраивала скандалы с соседями, выражалась нецензурной бранью. Однако глава Советского сельского поселения представление муниципальной комиссии рассмотрел формально, дав такой же формальный ответ, что информация к нему о гр. В. не поступала. Муниципальная комиссия с таким ответом согласилась, меры по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей гр. В. не приняла.

Наряду с тем, что муниципальные комиссии не проводят служебные расследования по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, при проведении служебных расследований по другим составам преступлений, они не принимают достаточных мер по защите прав несовершеннолетних, и допускают нарушения в части своевременного информирования (не информирования) об их совершении.

Так, в соответствии с пунктом 4.3.2 Порядка, утвержденного постановлением краевой комиссии № 3/8, муниципальный отдел по месту выявления преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, обязан незамедлительно (в течение 3-х часов) информировать начальника отдела обеспечения деятельности краевой комиссии. При этом в последствие направлять (в течение 1 рабочего дня) письменную информацию, с указанием обстоятельств и причин, произошедшего чрезвычайного происшествия.

В течение 2019-2020 годов муниципальные отделы по месту выявления чрезвычайных происшествий, незамедлительно (в течение 3-х часов), а в последствие (в течение 1 рабочего дня) начальнику отдела обеспечения деятельности краевой комиссии письменную информацию не направили по 49 преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних (статья 131 УК РФ – 2; статья 132 УК РФ – 13; статья 134 – 23; статья 135 УК РФ – 11). Информации не направлены муниципальными отделами по делам несовершеннолетних: г. Горячий Ключ (Б.), г. Краснодар (М., Л., Б., А., Д., Р., К., Р., Д., Б.), г. Новороссийск (П., З., В.); Выселковский (З., Н.), Гулькевичский (Б.), Динской (Б.), Калининский (Е., Б.), Каневской (О.), Кореновский (Р.), Красноармейский (К.), Крыловский (С.), Крымский (И., Ю., П.), Курганинский (С.), Лабинский (Н., С.), Мостовский (П., З.), Новокубанский (Т., Ч.), Отрадненский (Э.), Северский (К.), Павловский (З.), Тихорецкий (В.), Туапсинский (П., П.) и Успенский (М., К.) районы.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Полномочиями по защите прав и законных интересов несовершеннолетних наделены также органы и учреждения системы профилактики.

Аппаратом краевой комиссии с выездом в МО изучена деятельность органов и учреждений системы профилактики, других органов по обеспечению и осуществлению мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, в случаях совершения преступлений в отношении несовершеннолетних.

По результатам изучения деятельности МО установлено, что взаимный обмен информацией по уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, не всегда отвечает предъявляемым требованиям. Соглашения, а также ведомственные и межведомственные нормативные правовые акты МВД РФ и других федеральных государственных органов в РФ в полной мере не выполняются.

Это обстоятельство снижает эффективность работы по установлению причин и условий, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, негативно сказывается на обеспечении осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних. К тому же это является одной из причин не информирования (не своевременного информирования) аппарата краевой комиссии, а также не проведения (несвоевременного проведения) служебных расследований по фактам преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Между краевой комиссией и Следственным управлением Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю заключено 17.03.2014 соглашение о взаимодействии (далее – Соглашение), которое в соответствии с пунктом 9.1 Соглашения действует бессрочно.

В соответствии с пунктом 7.2 Соглашения городские, районные, межрайонные следственные отделы Следственного управления в рамках своей компетенции, представляют в муниципальные комиссии по месту жительства несовершеннолетних информацию о совершенных преступлениях в отношении несовершеннолетних (пункт 7.2.1). Однако в этой части Соглашение не всегда выполняется.

Например, из следственного отдела по Прикубанскому округу г. Краснодара в муниципальную комиссию г. Краснодара (комиссию Прикубанского округа г. Краснодара по месту жительства несовершеннолетних) информации о совершенных преступлениях в отношении несовершеннолетних: Б., В. (статья 132 УК РФ), Т. (статьи 135, 127 УК РФ), Д., Р. (статья 135 УК РФ), Г. (статья 134 УК РФ), не поступили.

Более того, о совершенных преступлениях в отношении указанных несовершеннолетних в ОП (Прикубанский округ) и ОП (п. Калинино) УМВД по городу Краснодару в трехдневный срок, предусмотренный межведомственным нормативным правовым актом, со дня возбуждения уголовных дел, из следственного отдела по Прикубанскому округу г. Краснодара информации также не поступали.

Из Новокубанского межрайонного следственного отдела вопреки Соглашению не поступили в муниципальную комиссию Новокубанского района информации о совершенных преступлениях в отношении

несовершеннолетних: Б., А., Т., (статья 134 УК РФ), Г. (статья 132 УК РФ), Ч. (статья 131 УК РФ), Н. (статьи 105 и 131 УК РФ). В трехдневный срок, предусмотренный межведомственным нормативным правовым актом, со дня возбуждения уголовных дел, в Отдел МВД России по Новокубанскому району информации из Новокубанского межрайонного следственного отдела также не поступали.

Из следственного отдела по Динскому району не поступили в муниципальную комиссию Динского района информации о совершенных преступлениях в отношении несовершеннолетних: Х., А., У., Г. (статья 131 УК РФ), Е., С., А., У. (статья 132 УК РФ), В., Р., П., Ф. (статья 134 УК РФ). В отношении указанных несовершеннолетних в муниципальную комиссию Динского района информация из Отдела МВД России по Динскому району также не поступала.

Несмотря на сложившуюся ситуацию, муниципальные комиссии г. Краснодара, Динского и Новокубанского районов предложения в Краснодарский городской, Динской районный и Новокубанский межрайонный следственные отделы по совершенствованию работы в части информирования о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, не направляли, хотя пункт 7.1.5 Соглашения это предусматривает. Не решался этот вопрос и путем переговоров Сторон, что предусматривает пункт 9.3 Соглашения. Муниципальные комиссии обсуждение вопроса своевременного информирования о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, не инициировали.

Между министерством труда и социального развития Краснодарского края, ГУ МВД России по Краснодарскому краю и Следственным управлением Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю заключено 02.02.2016 соглашение об обмене информацией в рамках обеспечения защиты прав и интересов несовершеннолетних (далее – трехстороннее Соглашение). Муниципальные органы опеки и попечительства являются участниками трехстороннего Соглашения (пункт 3.1), как и территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края (пункт 3.2).

Согласно пункту 4.3 трехстороннего Соглашения территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края в течение суток информируют органы опеки и попечительства о несовершеннолетних детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, потерпевших от преступлений. Однако пункт 4.3 трехстороннего Соглашения не выполняется.

Например, следственный отдел по Динскому району возбудил 15.04.2020 уголовное дело в отношении Д. за преступление, предусмотренное частью 1 статьей 134 УК РФ, где по делу потерпевшей проходила несовершеннолетняя В. из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящаяся под опекой.

Во время проверки МО Динской район (14.05.2020) аппаратом краевой комиссии установлено, что из Отдела МВД России по Динской району о совершении преступления в отношении несовершеннолетней В. в

муниципальный орган опеки и попечительства Динского района информация не поступала, какими-либо сведениями об этом факте они не располагали.

Недостатки, имеющиеся в деятельности органов и учреждений системы профилактики, других органов, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по предотвращению преступлений в отношении несовершеннолетних, стали возможными ввиду: отсутствия надлежащего межведомственного взаимодействия; отсутствия системной работы и ведомственного контроля со стороны руководителей органов и учреждений системы профилактики, других органов всех уровней власти над реализацией подведомственными учреждениями федерального законодательства, межведомственных нормативных правовых актов, а также межведомственных Соглашений; ненадлежащей координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, а также ненадлежащего исполнения переданных государственных полномочий муниципальными образованиями края в области организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Это закономерно привело к ненадлежащей организации деятельности по предотвращению совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, зачастую ее полному отсутствию, непринятию мер по защите нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних, по оказанию им своевременной и необходимой помощи по преодолению, имеющихся трудностей, оказанию помощи в психологической реабилитации как в период уголовного судопроизводства, так и после его окончания.

На основании вышеизложенного комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН Главного управления МВД России по Краснодарскому краю Невежина П.Н., министра труда и социального развития Краснодарского края Гаркуши С.П. «О профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения с ними».

2. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций всех уровней власти, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по предотвращению преступлений в отношении несовершеннолетних:

- 2.1. Взять под постоянный ведомственный контроль деятельность подведомственных организаций и учреждений по организации и проведению работы, направленной на предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних.

Срок: постоянно

2.2. Повысить ответственность должностных лиц за качество работы, направленной на предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних. В случае совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, проводить ведомственные проверки, изучать личные дела потерпевших, давать принципиальную оценку деятельности лиц, ответственных за эту работу, с рассмотрением вопроса об их привлечении к дисциплинарной ответственности.

Срок: постоянно

2.3. Принять меры к организации надлежащего межведомственного взаимодействия при организации и проведении работы по предупреждению совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета. При выявлении фактов межведомственной разобщенности незамедлительно информировать муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно

2.4. Обеспечить выполнение сторонами, имеющихся межведомственных соглашений, о взаимодействии и обмене информацией в рамках обеспечения защиты прав и интересов несовершеннолетних, а также межведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих сроки и порядок взаимного информирования о лицах, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних.

Срок: постоянно

3. Рекомендовать следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Бугаенко):

3.1. Принять меры к выполнению следственными отделами следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю:

3.1.1. Межведомственного нормативного правового акта, в части информирования не позднее трех суток с момента возбуждения уголовного дела, территориальные отделы МВД России на районном уровне Краснодарского края о лицах, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, в целях выполнения ими в рамках, обеспечения защиты прав и интересов несовершеннолетних, трехстороннего Соглашения об обмене информацией, заключенного 02.02.2016 между министерством труда и социального развития Краснодарского края, Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю.

Срок: постоянно

3.1.2. Соглашения о взаимодействии между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, заключенного 17.03.2014, с бессрочным сроком действия, предусматривающего, в том числе, информирование муниципальных комиссий о совершенных преступлениях в отношении несовершеннолетних.

Срок: постоянно

3.2. Изучить ситуации, допущенные следственными отделами по Прикубанскому, Карасунскому, Западному и Центральному округам города Краснодара, а также Динским районным и Новокубанским межрайонным следственными отделами следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю:

3.2.1. По фактам невыполнения межведомственного нормативного правового акта, в части информирования не позднее трех суток с момента возбуждения уголовного дела, территориальные отделы МВД России на районном уровне Краснодарского края по месту жительства или по месту пребывания лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних.

3.2.2. По фактам невыполнения Соглашения о взаимодействии между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, заключенного 17.03.2014, в части информирования муниципальных комиссий о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Срок: до 30 июля 2020 г.

3.3. Установить причины невыполнения следственными отделами по Прикубанскому, Западному, Центральному и Карасунскому внутригородским округам г. Краснодара следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю в установленный срок постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования г. Краснодар, что повлекло нарушение пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», с принятием мер, предусмотренных действующим законодательством.

Срок: до 30 июля 2020 г.

3.4. Члену комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края, старшему помощнику руководителя

следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Стамлер) информировать краевую комиссию о ходе реализации рекомендаций, указанных в пунктах 3.1 - 3.3 на заседании краевой комиссии.

4. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

4.1. Проанализировать реализацию межведомственного нормативного правового акта, в части поступления информирований не позднее трех суток с момента возбуждения уголовного дела, в территориальные отделы МВД России на районном уровне Краснодарского края по месту жительства или по месту пребывания лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних. О результатах анализа информировать следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 августа 2020 г.

4.2. Осуществлять ведомственный контроль над реализацией трехстороннего Соглашения об обмене информацией, заключенного 02.02.2016 в целях обеспечения защиты прав и интересов несовершеннолетних между министерством труда и социального развития Краснодарского края, Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (статья 5 Соглашения).

Срок: постоянно

4.3. Обеспечить, в части касающейся, выполнение начальниками территориальных отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края, трехстороннего Соглашения об обмене информацией, заключенного 02.02.2016 между министерством труда и социального развития Краснодарского края, Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю.

Срок: постоянно

4.4. Изучить деятельность:

4.4.1. УМВД России по г. Краснодару и Отдела МВД России по Новокубанскому району по фактам нарушения установленного муниципальными комиссиями срока предоставления информации по выполнению постановлений, повлекших нарушение пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

4.4.2. Отдела МВД России по Динскому району по факту невыполнения трехстороннего Соглашения, в части не информирования управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Динской район о совершении преступления в отношении несовершеннолетней, относящейся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С рассмотрением вопроса о принятии к виновным должностным лицам мер, предусмотренных действующим законодательством, в том числе дисциплинарного характера. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 августа 2020 г.

5. Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Краснодарскому краю (Пестов):

5.1. Принять меры по недопущению городскими, районными и межрайонными филиалами ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю нарушения пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Срок: постоянно

5.2. Изучить деятельность филиала по Новокубанского району ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю по факту нарушения пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части не предоставления в установленный срок информации по выполнению постановления муниципальной комиссии. С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 августа 2020 г.

6. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

6.1. Обеспечить в пределах своей компетенции осуществление в установленном порядке контроля над деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (управления образованием, органы по делам молодежи, подведомственные организации и учреждения) по предотвращению преступлений в отношении несовершеннолетних.

Срок: постоянно

6.2. Усилить ведомственный контроль над деятельностью органов, осуществляющих управление в сфере образования, и организаций, осуществляющим образовательную деятельность по проведению психологами мониторинга психозмоционального состояния обучающихся на предмет выявления повышенного уровня тревожности, связанного с преступлениями в отношении обучающихся, в том числе преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы обучающихся, а также жестокого обращения с детьми в семье.

Срок: постоянно

6.3. Принять меры по соблюдению законодательства Российской Федерации в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Исключить факты невыполнения органами, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», по не предоставлению информации либо предоставлению с нарушением срока, установленного постановлениями муниципальных комиссий.

Срок: постоянно

6.4. Изучить, в рамках ведомственного контроля, деятельность:

6.4.1. Управления образованием администрации муниципального образования Новокубанский район, ГБПОУ КК «Новокубанский аграрно-политехнический техникум» и ГБПОУ КК «Динской механико-технологический техникум» по фактам не предоставления, в установленный срок, информации по выполнению постановлений муниципальных комиссий и нарушения сроков ее предоставления.

6.4.2 Управления образованием администрации муниципального образования Динской район по факту предоставления информации о выполнении постановления, с нарушением срока, установленного постановлением муниципальной комиссии.

С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 августа 2020 г.

6.5. Нацелить педагогические коллективы организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также должностных лиц органов, осуществляющих управление в сфере образования, на незамедлительное информирование заинтересованных органов о выявленных фактах (признаках) совершения преступлений в отношении обучающихся, в том числе против

половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, жестокого обращения в семье.

Срок: постоянно

7. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

7.1. Обеспечить в пределах своей компетенции осуществление в установленном порядке контроля над деятельностью подведомственных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предотвращению и выявлению преступлений в отношении несовершеннолетних.

Срок: постоянно

7.2. Поручить руководителям государственных учреждений социального обслуживания Краснодарского края социально-реабилитационным центрам для несовершеннолетних, детских домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с дополнительным образованием, детских домов-интернатов, комплексного центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей и общеобразовательным школам-интернатам подведомственным министерству:

7.2.1. Психологам в обязательном порядке, осуществлять диагностику по психоэмоциональному состоянию несовершеннолетних, находящихся в центрах, по вопросам совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против их половой неприкосновенности и половой свободы, а также жестокого обращения в семье.

Срок: постоянно

7.2.2. Незамедлительно информировать заинтересованные органы о выявленных фактах (признаках) совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также жестокого обращения с детьми в семье.

Срок: постоянно

7.3. Принять действенные меры к исключению фактов невыполнения подведомственными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», по не предоставлению информации либо предоставлению с нарушением срока, установленного постановлениями муниципальных комиссий.

Срок: постоянно

7.4. Изучить, в рамках ведомственного контроля, деятельность:

7.4.1. УСЗН министерства труда и социального развития Краснодарского края Прикубанского и Карасунского внутригородским округам г. Краснодара по фактам не предоставления информации о выполнении в срок, установленный постановлением муниципальной комиссии.

7.4.2. УСЗН министерства труда и социального развития Краснодарского края в Новокубанском районе, УСЗН Западного внутригородского округа г. Краснодара и ГКУ КК «Центр занятости населения Новокубанского района» по фактам предоставления информации о выполнении, с нарушением срока, установленного постановлением муниципальной комиссии.

С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 августа 2020 г.

8. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов):

8.1. Обеспечить в пределах своей компетенции усиление ведомственного контроля над деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (органы управления здравоохранением и медицинские организации) по предотвращению преступлений в отношении несовершеннолетних, защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Срок: постоянно

8.2. Медицинским организациям, подведомственным министерству здравоохранения Краснодарского края, оказывающим первичную-медико-санитарную помощь при психических расстройствах и расстройствах поведения гражданам, имеющим несовершеннолетних детей и заболевание, предусмотренное пунктом 8 перечня социально значимых заболеваний, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» в случае, если медицинскому работнику стала известна информация о наличии у пациента, указанной категории, несовершеннолетнего ребенка (детей) при наличии информированного добровольного согласия о возможности передачи сведений сообщать о детях в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях сохранения жизни и здоровья несовершеннолетних.

Срок: постоянно

8.3. В рамках исполнения пункта 7.2 постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности

и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении», информировать муниципальные комиссии:

8.3.1. О действиях (бездействиях) со стороны родителей (законных представителей), препятствующих полноценному воспитанию, развитию и жизни детей (пункт 6.5 постановления № 4/3).

8.3.2. О действиях (бездействии) со стороны родителей (законных представителей), приводящих к нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 6.6 постановления № 4/3).

Срок: постоянно

8.4. Исключить факты невыполнения подведомственными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», по не предоставлению информации либо предоставлению с нарушением срока, установленного постановлениями муниципальных комиссий.

Срок: постоянно

8.5. Изучить, в рамках ведомственного контроля, деятельность ГБУЗ Новокубанская ЦРБ» министерства здравоохранения Краснодарского края по фактам не предоставления, а также предоставления информации с нарушением срока, установленного постановлением муниципальной комиссии. С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 августа 2020 г.

9. Министерству физической культуры и спорта Краснодарского края (Мясищев), министерству культуры Краснодарского края (Лапина):

9.1. Обеспечить участие органов, учреждений и организаций в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края, в осуществлении деятельности по предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми в семье.

9.2. Принять меры к недопущению неисполнения, а также исполнения с нарушением установленного срока постановлений муниципальных комиссий.

Срок: постоянно

10. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края в рамках исполнения переданных государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

10.1. Инициировать встречи с руководителям городских, районных и межрайонных следственных отделов следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, для решения путем переговоров вопроса выполнения Соглашения о взаимодействии между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, заключенного 17.03.2014, в части информирования муниципальных комиссий о совершенных в отношении несовершеннолетних преступлениях.

Срок: до 20 августа 2020 г.

10.2. Обеспечить постоянное и эффективное взаимодействие между комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований, руководителями городских, районных и межрайонных следственных отделов следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю и территориальными отделами МВД России на районном уровне Краснодарского края, по своевременному поступлению информации о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2020 г.

10.3. Принять действенные меры по исключению фактов невыполнения муниципальными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части обязательного и своевременного предоставления информации к срокам, установленным постановлениями муниципальных комиссии.

Срок: постоянно

11. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края г. Горячий Ключ (Кильганкин), г. Краснодар (Первышов), г. Новороссийск (Дяченко); Выселковский (Фирстков), Гулькевичский (Шишкин), Динской (Пергун), Калининский (Кузьминов), Каневской (Герасименко), Кореновский (Голобородько), Красноармейский (Васин), Крыловский (Демиров), Крымский (Лесь), Курганинский (Ворушили), Лабинский (Симириков), Мостовский

(Ласунов), Новокубанский (Гомодин), Отрадненский (Волненко), Северский (Джарим), Павловский (Зуев), Тихорецкий (Перепелин), Туапсинский (Мазнинов) и Успенский (Бахилин) районы:

11.1. Провести служебные проверки по фактам не предоставления отделами по делам несовершеннолетних администраций муниципальных образований Краснодарского края по месту выявления чрезвычайных происшествий, незамедлительно (в течение 3-х часов), а в последствие (в течение 1 рабочего дня) начальнику отдела обеспечения деятельности краевой комиссии письменных информации по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних. С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2020 г.

12. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края исключить факты не направления отделами по делам несовершеннолетних администраций МО в установленные сроки информации начальнику отдела обеспечения деятельности краевой комиссии по вопросам, относящимся к чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними, согласно разделу 3 Порядка, утвержденного постановлением краевой комиссии № 3/8. Невыполнение постановления краевой комиссии № 3/8 влечет нарушение пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Срок: постоянно

13. Рекомендовать главе муниципального образования город Краснодар (Первышов):

13.1. Провести служебные проверки по фактам:

13.1.1. Формального рассмотрения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации МО г. Краснодар и комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара вопросов по предупреждению преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

13.1.2. Формального проведения служебных расследований по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, жестокого обращения с несовершеннолетними.

13.1.3. Не предоставления комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Западного внутригородского округа

г. Краснодара в срок, установленный постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации МО город Краснодар, информации о выполнении постановления. С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 августа 2020 г.

14. Рекомендовать главе муниципального образования Новокубанский район (Гомодин):

14.1. Провести служебные проверки по фактам:

14.1.1. Формального рассмотрения вопросов по предупреждению преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

14.1.2. Проведения не в полном объеме служебных расследований по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми, непринятия необходимых мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

14.1.3. Формального проведения (не проведения) служебного расследования образовательной организацией по факту жестокого обращения матерью с несовершеннолетним, непринятия необходимых мер по налаживанию детско-родительских отношений.

14.1.4. Формального ответа главы Советского сельского поселения по факту жестокого обращения матерью с несовершеннолетним сыном.

14.1.5. Не предоставления управлением по вопросам семьи и детства, управлением образования, отделом по делам несовершеннолетних, отделом по физической культуре и спорту администрации МО Новокубанский район, а также комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации МО Новокубанский район, в установленный срок, информации о выполнении постановления; нарушения срока предоставления информации: управлением по вопросам семьи и детства, управлением образования, отделом по молодежной политике, отделом по физической культуре и спорту, что повлекло нарушение пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 15 августа 2020 г.

15. Рекомендовать главе муниципального образования Динской район (Пергун):

15.1. Провести служебные проверки по фактам:

15.1.1. Формального рассмотрения вопросов по предупреждению преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

15.1.2. Не проведения служебных расследований по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми.

15.1.3. Не предоставления управлением образования администрации муниципального образования Динской район информации о выполнении постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации МО Динской район, повлекшее нарушение пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». С рассмотрением вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 15 августа 2020 г.

16. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

16.1. Обеспечить рассмотрение вопросов по предупреждению преступности в отношении несовершеннолетних, с предварительным проведением подробного анализа состояния преступности, изучением деятельности органов и учреждений системы профилактики в этой сфере, установлением причин и условий, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних. С принятием в резолютивной части постановлений управленческих решений по проблемным вопросам, требующим координации муниципальной комиссии.

Срок: постоянно

16.2. Проанализировать выполнение Соглашения о взаимодействии между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, заключенного 17.03.2014, в части информирования муниципальных комиссий о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних за 2019-2020 годы. Результаты анализа доложить главе муниципального образования для принятия управленческих решений.

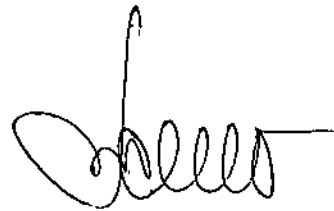
Срок: до 15 августа 2020 г.

16.3. Исключить факты не проведения в установленные сроки служебных расследований по вопросам, относящимся к чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними, предусмотренных разделом 3 Порядка, утвержденного постановлением краевой комиссии № 3/8. При проведении служебных расследований исключить формализм, изучать деятельность заинтересованных органов и учреждений системы профилактики, с подготовкой выводов и заключения служебного расследования, утвержденного председателем муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних.

Срок: постоянно

17. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 октября 2020 г.

Заместитель председателя комиссии



С.П. Гаркуша