



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ  
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 1 октября 2020 г.

№ 6/1

г. Краснодар

11.00

Краснодар, ул. Красная, 35  
администрация  
Краснодарского края

**«О профилактике повторной преступности среди несовершеннолетних»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.

ответственного секретаря: Панченко Р.А.,

членов комиссии: Вязовской И.Н., Емченко К.С., Жукова Г.В., Кудрявцева Е.А.,  
Лысенкова Н.А., Погодина С.Е., Сапегинной О.В., Стамлера А.Д.,

отсутствующие члены комиссии: Воробьева Е.В., Гаркуша С.П.,  
Божков Д.С., Воложинов С.А., Ковалева Т.Ф., Наумов Е.М., Невежин П.Н.,  
Пригода В.В., Тихонненко Б.Б., Хараман А.Ю., Шандановин В.В.

С участием начальника отдела по надзору за исполнением законов о  
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края  
Асабина Н.В.

Приглашены: первый заместитель министра физической культуры и  
спорта Краснодарского края Мясищев С.А., заместитель министра образования,  
науки и молодежной политики Краснодарского края Микова П.В., заместитель  
руководителя департамента информационной политики администрации  
Краснодарского края Стурит И.В., начальник отдела воспитательной и  
социальной работы с осужденными УФСИН России по Краснодарскому краю  
Цюпа Д.Д.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии  
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информацию заместителя начальника управления  
организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН  
Главного управления МВД России по Краснодарскому краю Емченко К.С.,  
начальника отдела воспитательной и социальной работы с осужденными  
УФСИН России по Краснодарскому краю Цюпы Д.Д., начальника отдела  
обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их  
прав министерства труда и социального развития Краснодарского края,  
ответственного секретаря краевой комиссии по делам несовершеннолетних и

защите их прав Панченко Р.А. «О профилактике повторной преступности среди несовершеннолетних» комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает, что в 2019 году и за 8 месяцев 2020 года правоохранительными органами, органами местного самоуправления, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) принимались определенные меры, направленные на профилактику повторной преступности среди несовершеннолетних.

На территории края действует государственная программа Краснодарского края «Дети Кубани», утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 г. № 964 (далее – государственная программа «Дети Кубани»), направленная на организацию профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и семьями. На реализацию указанной программы в период с 2016 по 2021 годы предусмотрено 10 млрд. руб. (в том числе из краевого бюджета – 9,2 млрд. руб.), на подпрограмму профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних 1 млн. 233 тыс. 400 руб.

Краевая комиссия уделяет значительное внимание организации работы с детьми, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики. В рамках мероприятий, предусмотренных государственной программой «Дети Кубани», отдел обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – аппарат краевой комиссии) провел краевой детский фестиваль «Кубанские каникулы», охват составил 1,8 тыс. несовершеннолетних указанной категории (с 10 июля 2020 г. по 31 августа 2020 г.). По итогам проведения мероприятия 308 победителей награждены ценными подарками и почетными грамотами краевой комиссии. В настоящее время проводится второй краевой детский фестиваль «Формула успеха» с предполагаемым охватом около 2 тыс. несовершеннолетних (с 15 сентября 2020 г. по 30 ноября 2020 г.), по итогам которого 308 победителей будут награждены ценными подарками и почетными грамотами краевой комиссии. Планируется также организация и проведение краевого конкурса «Здравствуй, мама!», с предполагаемым охватом около 2 тыс. несовершеннолетних (с 1 ноября 2020 г. по 15 декабря 2020 г.), по итогам которого 244 победителя будут награждены ценными подарками и почетными грамотами краевой комиссии. Подарки для победителей приобретены за счет средств, предусмотренных государственной программой «Дети Кубани». С учетом эпидемиологической обстановки мероприятия проводятся в дистанционном режиме.

Аппаратом краевой комиссии для представителей органов и учреждений системы профилактики края с приглашением федеральных экспертов в области профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних проведены два онлайн-вебинара (21-22 июля 2020 г.) по тематике: «Практический опыт

профилактики деструктивного поведения: наблюдения и предложения по работе на региональном уровне»; «Скрытые методы продвижения противоправного контента в социальных сетях через родительскую общественность и профессиональные сообщества». В вебинарах приняло участие более 600 человек.

С целью профилактики преступлений несовершеннолетних и в отношении детей, жестокого обращения с ними, выявлению семейного неблагополучия, предупреждению травматизма и суицидального поведения несовершеннолетних, в крае реализуется комплексный план мероприятий на 2019-2020 годы, который утвержден постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 марта 2019 г. № 150.

Министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края продолжается организация правового просвещения обучающихся и их родителей, методическая поддержка педагогических работников, специалистов, работающих с несовершеннолетними.

ГБУ ДПО «Институт развития образования» Краснодарского края с целью методической поддержки образовательных организаций по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в I полугодии 2020 года проведены вебинары, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений обучающихся по темам: «Организация деятельности специалистов Штаба воспитательной работы в условиях дистанционного образования обучающихся»; «Профилактика распространения идеологии экстремизма и молодежных криминальных субкультур» и другие мероприятия.

Важным направлением в системе образования края является работа по созданию и сопровождению школьной службы медиации (примирения) в образовательных организациях.

В 2019-2020 учебном году в школах осуществляли деятельность 1128 служб школьной медиации (примирения). За истекший период 2020 года службами медиации было урегулировано 362 конфликта между обучающимися.

В I полугодии 2020 года специалистами психолого-педагогических служб проведено 1052 мероприятия по выявлению обучающихся с отклонениями в поведении, склонных к правонарушениям, в результате выявлено 1283 обучающихся данной категории. Проведено 902 мероприятия по профилактике преступлений и правонарушений, в которых приняло участие более 34 тыс. человек.

Важным направлением работы министерства труда и социального развития Краснодарского края является организация профилактической работы с несовершеннолетними детьми-сиротами, находящимися на воспитании в замещающих семьях, в целях предотвращения с их стороны преступных проявлений. Проводится мониторинг деятельности органов опеки и попечительства в части организации работы в отношении 13,4 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учтенных в Краснодарском крае.

Работа по профилактике совершения преступлений несовершеннолетними из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, начинается еще на этапе подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями). Сотрудниками управлений по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований Краснодарского края организована работа по оказанию своевременной профессиональной и психологической помощи приемным и замещающим родителям, принявшим на воспитание несовершеннолетних, осуществляется контроль над условиями их содержания, воспитания и образования.

На базе ГКУ КК «Краевой методический центр» в муниципальных образованиях края действуют обособленные подразделения «школы приемных родителей», которые осуществляют подготовку лиц, желающих принять на воспитание в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Государственные казенные учреждения Краснодарского края центры занятости населения в муниципальных образованиях участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства. Временное трудоустройство в свободное от учебы время является действенной и эффективной мерой профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. За 6 месяцев 2020 года заключили 198 договоров с работодателями различных форм собственности, в соответствии с которыми создано 1,4 тыс. временных рабочих мест для трудоустройства подростков. На временные рабочие места трудоустроено 1,1 тыс. подростков, из них 439 подростков, нуждающихся в особой заботе государства, в том числе и состоящие на различных видах профилактического учета. Фактические расходы на мероприятия по временному трудоустройству подростков составили 7,4 млн. руб.

Министерством здравоохранения Краснодарского края (далее – министерство здравоохранения) продолжается проведение работы по организации профилактических мероприятий антинаркотической направленности, в том числе с привлечением врачей-наркологов, сотрудников правоохранительных органов. В I полугодии 2020 года специалисты наркологической службы провели 137 мероприятий с использованием дистанционных форм работы: видео уроки, онлайн-лекции, видео-вебинары, приняли участие в 12 тематических теле и радиопередачах, подготовили 61 материал для публикации в печатных изданиях.

Федеральным казенным учреждением Управлением Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее – ФКУ УИИ) продолжается работа по формированию правосознания среди осужденных несовершеннолетних. За первое полугодие 2020 года по учетам филиалов ФКУ УИИ прошло 206 несовершеннолетних, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией осужденных от общества, что меньше аналогичного периода прошлого года на

14 % (239). В ФКУ Белореченская воспитательная колония УФСИН России по Краснодарскому краю (далее – Белореченская ВК) ведется постоянная работа, направленная на профилактику совершения осужденными, отбывающими наказание в воспитательной колонии, повторных преступлений. Работа по профилактике рецидивной преступности ведется органами и учреждениями системы профилактики Белореченского района в соответствии с графиком, утвержденным муниципальной комиссией Белореченского района. В комплекс воспитательных мероприятий, проводимых с осужденными, направленных на недопущение совершения ими повторных преступлений, включается посещение осужденных учреждения ветеранами и заслуженными сотрудниками уголовно-исполнительной системы края. Проводятся мероприятия, направленные на профилактику вовлечения осужденных в криминальную субкультуру («Экстремизму-НЕТ!», «Субкультура», «Ответственность за массовые беспорядки»). 100% осужденных заняты в кружковой работе. Представителями Русской Православной церкви с осужденными проводятся лекционно-просветительские занятия, беседы, а также Божественные литургии. В учреждении создан родительский комитет, члены которого постоянно посещают мероприятия («День колонии», «День матери», «День открытых дверей»). В учреждении на постоянной основе действует «Школа подготовки к освобождению». В последние годы наметилась тенденция к недопущению совершения несовершеннолетними повторных преступлений. Этому способствовали постоянная, целенаправленная работа служб воспитательной колонии, органов и учреждений системы профилактики, других органов Белореченского района, во взаимодействии с муниципальными комиссиями края.

ГУ МВД России по Краснодарскому краю на постоянной основе реализуется комплекс мер, направленный на предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними. В целях повышения эффективности работы по данному направлению деятельности в текущем 2020 году в территориальные органы внутренних дел края подготовлено и направлено 13 управленческих решений, 4 аналитических обзора, предписывающих дополнительные целевые мероприятия и сроки их реализации, осуществлено 49 выездов.

По состоянию на 1 сентября 2020 г. на профилактических учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края состоит около 3 тыс. несовершеннолетних (2811). Особое внимание уделяется профилактической работе с подростками, ранее совершавшими преступления – это более 1 тыс. чел. (1008), составляющие 36 % от общего числа несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете (2811). За несовершеннолетними осужденными условно закреплены шефы-наставники из числа наиболее опытных сотрудников полиции. В текущем году реализован комплекс дополнительных мероприятий в рамках 2-х профилактических мероприятий «Неформал» и «Твой выбор». Инициативно выявлено 10

подростков, которые выставлены ошибочно, так как на момент совершения преступления «ранее совершавшими» не являлись (Н., К., Д., Ч., В., К., Т., Ч., Н., А.). Приняты меры к корректировке статистических данных, направлено информационное письмо в ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю.

В целях установления причин и условий, способствующих совершению преступлений, своевременному принятию мер к их устранению, по каждому факту совершения преступления несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН, проводятся служебные проверки. В текущем году проведено 43 служебные проверки в отношении 47 лиц. К дисциплинарной ответственности привлечено 38 должностных лиц: начальник ОУУП и ПДН ПП (мкр. Мамайка) УВД по г. Сочи; начальники ПДН ОМВД России по: г. Геленджику, Абинскому и Ленинградскому районам; сотрудники ПДН (12); участковые уполномоченные полиции (10); оперуполномоченные полиции (12). В отношении 12 несовершеннолетних служебные проверки находятся в производстве.

Несмотря на принятые органами и учреждениями системы профилактики, другими органами меры, за 8 месяцев 2020 г. в Краснодарском крае отмечено незначительное увеличение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними на 0,52 % (с 575 до 578).

Анализ структуры противоправных деяний, совершенных подростками, показывает, что блок корыстно-имущественных преступлений продолжает оставаться доминирующим. На их долю приходится 479 преступлений или 82,8 % от общего числа преступлений совершенных подростками (578). Это кражи (333), грабежи (52), угоны автотранспортных средств (52), мошенничество (22), разбои (10), вымогательство (3), умышленные уничтожение или повреждение имущества (7).

Наряду с незначительным ростом общего числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, наблюдается рост преступлений, относящихся к категории особо тяжкие на 15 % (с 13 до 15), тяжкие на 27 % (с 117 до 149).

Выросло число грабежей на 6 % (с 49 до 52), мошенничества на 214 % (с 7 до 22), угоны транспортных средств на 26,8 % (с 41 до 52), причинение тяжкого и среднего вреда здоровью на 31,8 % (с 22 до 29), хулиганства на 100 % (с 0 до 1). Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств выросли на 200 % (с 8 до 24). На одном уровне с аналогичным периодом прошлого года остались изнасилования (1 преступление), разбои (10 преступлений).

На 8,6 % (с 151 до 164) увеличилось количество преступлений, совершенных группой несовершеннолетних, с участием взрослых.

Выросло число преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения на 100% (с 0 до 1), совершенных в состоянии алкогольного опьянения на 56 % (с 16 до 25).

Наряду с тем, что за 8 месяцев 2020 г. в крае наблюдается незначительный рост подростковой преступности, ее рост имеет место и в

25 муниципальных образований края: г. Анапа 81 % (с 16 до 29), г. Геленджик 182 % (с 11 до 31), г. Горячий Ключ 40 % (с 5 до 7), г. Новороссийск 4 % (с 24 до 25), г. Сочи 19 % (с 42 до 50); Абинский 15 % (с 13 до 15), Апшеронский 75 % (с 8 до 14), Брюховецкий 60 % (с 5 до 8), Выселковский 80 % (с 5 до 9), Калининский 20 % (с 5 до 6), Кореновский 73 % (с 11 до 19), Красноармейский 45 % (с 11 до 16), Крыловский 67 % (с 3 до 5), Крымский 45 % (с 7 до 16), Каневской 100 % (с 5 до 10), Курганинский 50 % (с 6 до 9), Лабинский 33 % (с 6 до 8), Ленинградский 17 % (с 6 до 7), Новопокровский 33 % (с 6 до 8), Староминский 50 % (с 4 до 6), Славянский 109 % (с 11 до 23), Темрюкский 29 % (с 17 до 22), Тимашевский 25 % (с 4 до 5), Туапсинский 27 % (с 11 до 14) и Усть-Лабинский 10 % (с 10 до 11) районы.

В Успенском районе подростковая преступность осталась на уровне аналогичного периода прошлого года (2).

В совершении преступлений приняло участие 527 подростков, что на 4,9 % или 27 человек меньше, чем за аналогичный период прошлого года (554).

Существенно, на 92,6 % (с 54 до 4) сократилось число участников преступлений без постоянного источника доходов. Уменьшилось число учащихся на 5 % (с 407 до 385), а также студентов на 21 % (с 14 до 11). Число участников преступлений – женщин осталось на одном уровне с аналогичным периодом прошлого года (53).

Существенно на 40 % (с 99 до 59) сократилось число несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений, из числа состоящих на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел.

Как уже отмечено, за 8 месяцев 2020 г. в крае наметилась тенденция к снижению числа несовершеннолетних участников преступлений. При этом их рост наблюдается в 16 муниципальных образованиях края: г. Анапа 163,6 % (с 11 до 29), г. Геленджик 72,7 % (с 11 до 19), г. Новороссийск 11,5 % (с 26 до 29); Апшеронский 27 % (с 11 до 14), Брюховецкий 40 % (с 5 до 7), Выселковский 75 % (с 4 до 7), Ейский 33 % (с 9 до 12), Каневской 250 % (с 4 до 14), Крымский 50 % (с 10 до 15), Крыловский 67 % (с 3 до 5), Курганинский 14 % (с 7 до 8), Лабинский 14 % (с 7 до 8), Новопокровский 17 % (с 6 до 7), Славянский 50 % (с 10 до 15), Староминский 100 % (с 4 до 8) и Успенский 100 % (с 2 до 4) районы.

В 8 муниципальных образованиях края подростковая преступность осталась на уровне аналогичного периода прошлого года: г. Горячий Ключ (5); Белоглинский (3), Кореновский (13), Красноармейский (10), Мостовской (10), Отрадненский (6), Туапсинский (11) и Тимашевский (5) районы.

Наряду со снижением числа участников преступлений, имеет место снижение числа несовершеннолетних из категории, ранее совершавшие преступления на 18,6 % (с 118 до 96), в том числе, ранее судимые на 25,6 % (с 43 до 32). Из категории несовершеннолетние, ранее совершавшие преступления, наблюдается рост на 50 % (с 2 до 3) числа несовершеннолетних, которые являлись осужденными условно. Несовершеннолетние, ранее

совершавшие преступления, составляют 18 % от общего числа участников преступлений (96 из 527).

Рост числа несовершеннолетних, относящихся к категории, ранее совершавшие преступления, наблюдается в 14 муниципальных образованиях края: г. Геленджик 200 % (с 0 до 2), г. Горячий Ключ 200 % (с 0 до 2), г. Сочи 12,5 % (с 8 до 9); Апшеронский 50 % (с 2 до 3), Брюховецкий 200 % (с 0 до 2), Выселковский 300 % (с 0 до 3), Динской 300 % (с 1 до 4), Калининский 100 % (с 1 до 2), Каневской 100 % (с 0 до 1), Кореновский 100 % (с 1 до 2), Крыловский 100 % (с 0 до 1), Новопокровский 200 % (с 0 до 2), Славянский 500 % (с 1 до 6) и Успенский 300 % (с 0 до 3) районы.

В муниципальных образованиях, где зарегистрирован рост числа несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, их доля, от общего числа участников преступлений составляет: г. Геленджик 11 % (2 из 19), г. Горячий Ключ 40 % (2 из 5), г. Сочи 18 % (9 из 50); Апшеронский 21 % (3 из 14), Брюховецкий 29 % (2 из 7), Выселковский 43 % (3 из 7), Динской 40 % (4 из 10), Калининский 50 % (2 из 4), Каневской 7 % (1 из 14), Кореновский 15 % (2 из 13), Крыловский 20 % (1 из 5), Новопокровский 29 % (2 из 7), Славянский 40 % (6 из 15) и Успенский 75 % (3 из 4) районы.

В 7 муниципальных образованиях края число несовершеннолетних из категории, ранее совершавшие преступления, осталось на уровне аналогичного периода прошлого года: г. Анапа (3); Ейский (4), Лабинский (1), Отрадненский (1), Староминский (1), Туапсинский (1) и Тимашевский (1) районы. От общего числа участников преступлений их доля составляет: г. Анапа 10 % (3 из 29); Ейский 33 % (4 из 12), Лабинский 13 % (1 из 8), Отрадненский 17 % (1 из 6), Староминский 13 % (1 из 8), Туапсинский 9 % (1 из 11) и Тимашевский 20 % (1 из 5) районы.

По итогам 2019 года в Краснодарском крае был зафиксирован незначительный рост числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 1,41 % (с 990 до 1004). Число участников преступлений также незначительно выросло на 0,55 % (с 910 до 915). Имело место и снижение числа несовершеннолетних из категории, ранее совершавшие преступления на 19,4 % (с 206 до 166), в том числе, ранее судимые на 21,33 % (с 75 до 59), являвшиеся осужденными условно на 33,33 % (с 3 до 2). Несовершеннолетние, ранее совершавшие преступления, составляли 18 % от общего числа участников преступлений (166 из 915).

В 2019 году рост числа несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, был зарегистрирован на территории 12 муниципальных образованиях края: г. Анапа 25 % (с 4 до 5), г. Краснодар 5,6 % (с 36 до 38), г. Сочи 14,3 % (с 21 до 24); Крымский 300 % (с 0 до 3), Курганинский 300 % (с 0 до 3), Лабинский 200 % (с 1 до 3), Ленинградский 100 % (с 2 до 4), Новокубанский 66,7 % (с 3 до 5), Староминский 100 % (с 1 до 2), Тбилисский 600 % (с 0 до 6), Тихорецкий 25 % (с 8 до 10) и Туапсинский 100 % (с 0 до 1) районы.



Необходимо отметить, что в г. Сочи рост повторных преступлений, совершенных несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления, зарегистрирован, как за 8 месяцев 2020 года, так и за 2019 год.

Аппаратом краевой комиссии проведен анализ преступных деяний, совершенных в 2020 г. несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления. Установлен ряд причин и условий, способствовавших повторной подростковой преступности, в том числе, ошибочно включенные недостоверные сведения, в имеющуюся статистику, о 3 несовершеннолетних лицах, ранее совершавших преступления, которые таковыми не являются. Такие факты имеют место в муниципальных образованиях: г. Горячий Ключ (С.), Выселковский район (Н., З.).

Наряду с этим, установлены также факты, когда 4 несовершеннолетних, относились к категории, ранее совершавшие преступления, в том числе 3 являлись осужденными условно, совершили повторные преступления, однако по статистическим данным ГУ МВД России по Краснодарскому краю таковыми не значатся: Западный (Б.) и Карасунский (Б.) внутригородские округа г. Краснодара, Успенский (К.) и Темрюкский (З.) районы.

Отдельные муниципальные комиссии достоверными сведениями о несовершеннолетних лицах категории, ранее совершавшие преступления, не располагали. Указанное обстоятельство не дает возможность своевременно проводить служебные проверки, устанавливая причины и условия, способствовавшие преступлениям, а также принимать меры по их устранению (Западный и Карасунский внутригородские округа г. Краснодара, г. Сочи; Выселковский, Гулькевичский, Динской, Новопокровский, Отрадненский, Славянский и Тбилисский районы). Основной причиной этому является их несвоевременное информирование территориальными отделами МВД России по Краснодарскому краю на районном уровне, предусмотренное ведомственным нормативным правовым актом.

Как уже отмечено выше в текущем году из категории несовершеннолетние, ранее совершавшие преступления, 3 несовершеннолетних являлись условно осужденными: Западный (Г. – дважды) и Карасунский (Н.) внутригородские округа г. Краснодара. Однако филиалы УИИ ФКУ УФСИН России по Краснодарскому краю сведениями о них не располагали, как не располагали сведениями и о несовершеннолетних, которые являясь осужденными условно, совершили повторные преступления, однако по статистическим данным ГУ МВД России по Краснодарскому краю таковыми не значатся: Западный (Б.) и Карасунский (Б.) внутригородские округа г. Краснодара; Успенский район (К.). Основной причиной такому положению дел является невыполнение территориальными отделами МВД России по Краснодарскому краю на районном уровне межведомственного нормативного правового акта, регламентирующего порядок взаимодействия, предусматривающий информирование филиалов УИИ ФКУ УФСИН в течение 3 (трех) рабочих дней после возбуждения уголовного дела в отношении лиц, состоящих на учете в УИИ. Невыполнение межведомственного нормативного

правового акта, в части своевременного информирования о лицах, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, препятствует осуществлению УИИ контроля и применению мер, предусмотренных действующим законодательством, к указанной категории несовершеннолетних лиц.

При изучении причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетними повторных преступлений, аппаратом краевой комиссии установлено, что в деятельности органов и учреждений системы профилактики, других органов имеются серьезные просчеты при организации индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР) в отношении несовершеннолетних, относящихся к категории, ранее совершавшие преступления.

Надлежащая организация межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики, других органов, учреждений и организаций, осуществляющих в пределах компетенции в порядке, установленном действующим законодательством профилактическую работу (далее – другие органы), определяют своевременность выявления, постановку на учет и эффективность организации и проведения ИПР в отношении несовершеннолетних.

Вместе с тем, аппаратом краевой комиссии при изучении личных дел несовершеннолетних категории, ранее совершавшие преступления, выявлены факты отсутствия межведомственного взаимодействия, взаимодействия органов и учреждений системы профилактики, других органов, что явилось причинами несвоевременной и неэффективной организации ИПР, а также послужило причиной совершения ими повторных преступлений.

Например, несовершеннолетний Б. житель г. Краснодара, относящийся к категории, ранее совершавшие преступления, являясь осужденным условно, в группе с несовершеннолетним совершил (5 февраля 2020 г.) кражу (часть 2 статьи 158 УК РФ).

При изучении причин и условий, способствовавших совершению Б. повторного преступления, аппаратом краевой комиссии установлено. Не учащийся и не работающий несовершеннолетний Б. 20 и 22 февраля 2019 г. в ночное время (02.00 ч. и 01.40 ч. соответственно) в г. Краснодаре в группе с несовершеннолетним братом совершил два грабежа (часть 2 статьи 161 УК РФ). В муниципальную комиссию Западного внутригородского округа г. Краснодара, где проживал Б., информация о возбуждении уголовных дел из Следственного отдела по Западнему округу г. Краснодара СУ СК России по Краснодарскому краю не поступала, как не поступала она и из УМВД России по г. Краснодару. В нарушение подпункта 9 пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) органы и учреждения системы профилактики в период предварительного следования ИПР в отношении несовершеннолетнего Б. не проводили.

За совершение двух грабежей 2 октября 2019 г. Ленинским районным судом г. Краснодара Б. осужден к 8 месяцам 10 дням лишения свободы условно, с испытательным сроком на 1 год 6 месяцев (приговор вступил в законную силу 15 октября 2019 г.). И только более чем через 7 месяцев со дня совершения второго грабежа и около полутора месяца со дня вступления приговора в законную силу на основании копии данного приговора Б. поставили (29 ноября 2019 г.) на профилактический учет в ОПДН УМВД России по г. Краснодaru. О постановке Б. на учет ОПДН УМВД России по г. Краснодaru информировал 3 декабря 2019 г. муниципальную комиссию Западного внутригородского округа г. Краснодара, с приложением копии приговора, на основании которой муниципальная комиссия поставила 6 декабря 2019 г. Б. на учет. Таким образом, более 7,5 месяцев со дня совершения Б. преступления органами и учреждениями системы профилактики, другими органами ИПР в отношении Б. не велась.

Из информации УМВД России по г. Краснодaru, имеющейся в материалах дела следует, что Отдел полиции (Прикубанский округ) УМВД России по г. Краснодaru в отношении Б. вынес 22 ноября 2019 г. постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 158 УК РФ (кража). Однако в муниципальную комиссию материалы об отказе в возбуждении уголовного дела не поступили, меры воздействия к нему не приняты, ИПР не проводилась.

Имеются также сведения о совершении Б. административного правонарушения по признакам части 1 статьи 7.27 КоАП РФ (мелкое хищение), до достижения возраста привлечения к административной ответственности, а его матерью по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ. Материалы в отношении Б. направлены 20 марта 2020 г. в муниципальную комиссию г. Горячий Ключ, хотя Б. в это время находился у отца в г. Краснодаре. В отношении его матери производство по делу прекращено в связи с истечением срока давности привлечения. Материал в отношении Б. возвращен по месту его жительства в муниципальную комиссию Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара, однако в пути утрачен, адресату не поступил. По данному факту меры воздействия к Б. также не приняты, ИПР не проводилась.

По мере того как Б. поставили на профилактический учет ИПР в отношении него проводилась с нарушениями либо не проводилась вовсе. Так, в нарушение пункта 8.7.1 постановления № 4/3 муниципальная комиссия конкретные сроки предоставления предложений в план ИПР, не указала, указав только, что не более 10 календарных дней с момента постановки на учет. Сведения, указывающие на органы и учреждения системы профилактики, другие органы, в адрес которых направлена копия постановления о постановке Б. на учет, в материалах дела отсутствуют. При этом в центр занятости населения, а также в орган опеки и попечительства муниципальная комиссия направила постановление с нарушением срока, не в течение 3 рабочих дней, как это предусмотрено пунктом 8.12 постановления краевой комиссии № 4/3, а в течение 10 рабочих дней (19.12.2019).

В нарушение пункта 3 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ и пункта 8.8 постановления краевой комиссии № 4/3 органы и учреждения системы профилактики постановлением муниципальной комиссии в отношении Б. не выполнили. Предложения в план ИПР не представили: управления культуры, по делам молодежи, по физической культуре и спорту, а также отдел образования. При том, что Б., не имея основного общего образования, не обучался. Мероприятия филиала УИИ ФКУ УФСИН России в плане ИПР также отсутствовали, хотя УИИ контролируют поведение несовершеннолетних лиц осужденных условно. Несмотря на это, план ИПР в отношении Б. был утвержден (19 декабря 2019 г.).

Информации о реализации мероприятий плана ИПР, первый срок предоставления которых установлен до 19 марта 2020 г., представлены с нарушением срока, к тому же носят формальный характер: УМВД России по г. Краснодару (7 апреля 2020 г.), орган управления здравоохранением (31 марта 2020 г.), управление по делам молодежи (24 марта 2020 г.), УСЗН и управление по физической культуре и спорту (20 марта 2020 г.). Так, управление по делам молодежи – беседа с матерью и несовершеннолетним по телефону, в массовых мероприятиях и работе молодежных клубов по месту жительства участие не принимал. Управление по физической культуре и спорту – информационные письма направлены по почте, дома застать не удалось, мероприятия не посещал, приглашения оставлены в почтовом ящике. Управление здравоохранением – не обращался, на вызовы не пришел и т.д.

Муниципальная комиссия Западного округа г. Краснодара, получив 27 марта 2020 г. информацию об изменении несовершеннолетним Б. места жительства в пределах Краснодарского края, в нарушение пункта 11.10 постановления краевой комиссии № 4/3 муниципальную комиссию Прикубанского округа г. Краснодара в течение 10 календарных дней со дня получения данной информации, не информировала. Информация, с приложением копии личного дела Б. направлена в течение 20 календарных дней, то есть с нарушением срока в 10 дней. Документальное подтверждение о получении адресатом информации и копии личного дела Б., в материалах дела отсутствует.

Необходимо отметить, что Б., имея 6 классов образования, все преступления совершил, будучи не занятым учебой, однако во время проведения подворовых обходов Б. не был выявлен как не учащийся. После совершения преступлений в феврале 2019 года Б. был зачислен в 7 класс МБОУ СОШ № 55 г. Краснодара (приказ от 02.04.2019 № 63), где в списках обучающихся числился только 23 дня, однако занятия не посещал, из школы выбыл по заявлению матери (приказ от 25.04.2019 № 66). Через 4 дня Б. зачислен в 7 класс МБОУ СОШ № 10 ст-цы Медведовской Тимашевского района (приказ от 29.04.2019 № 9-у). К этому времени до конца 2018-2019 учебного года оставалось 19 учебных дней, из которых Б. 13 дней или 77 уроков занятия не посещал, что составляет 68 % учебного времени. В результате учащийся 7 класса Б. за IV четверть по 13 предметам не аттестован,

за 2018-2019 год оценки не выставлены, поскольку за 1-3 четверти табеля оценок отсутствовали. По заявлению матери он выбыл 19 августа 2019 г. из МБОУ СОШ № 10 ст-цы Медведовской Тимашевского района, однако справка-подтверждение о продолжении им обучения отсутствует (на 14 сентября 2020 г.).

С 1 сентября 2019 г. Б. к занятиям в школе не приступил. По заявлению отца Б. зачислили на семейную форму обучения в 8 класс МАОУ СОШ № 66 г. Краснодара только 15 апреля 2020 г. (приказ № 57-у). Зачислен Б. в списки обучающихся, как прибывший из Верин Арташской основной школы Республики Армения, что не соответствует действительности. Поскольку фактически Б. проживал с отцом на территории г. Краснодара, имеет академическую задолженность за 7 класс, которая не погашена (на 14 сентября 2020 г.). С 1 сентября 2020 г. Б. к занятиям в школе не приступил.

Основными причинами совершения повторного преступления осужденным условно Б. являются: отсутствие информации о совершенных преступлениях; как следствие, несвоевременная постановка на профилактический учет; полное отсутствие координирующей роли муниципальной комиссии; ненадлежащая организация ИПР органами и учреждениями системы профилактики; не занятость учебой; ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию и обучению сына.

Не занятость учебой или работой послужила одной из основных причин совершения повторного преступления несовершеннолетним К.

Так, в Успенском районе 13 марта 2020 г. в ночное время (02.55 ч.) не учащийся и не работающий К. совершил кражу из магазина (часть 2 статьи 158 УК РФ).

При изучении причин и условий, способствовавших совершению К. преступления, аппаратом краевой комиссии установлено, что К. совершил преступление повторно, относится к категории несовершеннолетних, ранее совершавшие преступления, в том числе, являясь осужденным условно. Поскольку Успенским районным судом 5 декабря 2019 г. был осужден за грабеж (пункт «г» части 2 статьи 161 УК РФ) к 1 году лишения свободы условно с испытательным сроком 1 (один) год. Данное преступление К. совершил, будучи жителем г. Армавира, где проживал с матерью, состоял с 8 ноября 2017 г. на профилактическом учете муниципальной комиссии г. Армавира за употребление наркотических средств, которые употреблял с 14 лет, снят с учета 25 сентября 2019 г., несмотря на то, что в мае 2019 г. им уже было совершено преступление. 16 октября 2019 г. его вновь поставили на учет. При этом в категории учета обвиняемый или подозреваемый в совершении преступлений, в отношении которого избрана мера пресечения, предусмотренная УПК РФ, а также осужденного условно в муниципальной комиссии г. Армавира К. не состоял, сведениями не располагали. Из Новокубанского межрайонного следственного отдела, Отдела МВД России по г. Армавиру информации о совершении преступления, а также копия приговора

Успенского районного суда в муниципальную комиссию г. Армавира в отношении К. не поступали.

Отсутствие информации о совершении К. преступления, что в том числе, стало возможным в силу ненадлежащей организации ИПР, муниципальная комиссия, истребование документов, свидетельствующих совершение К. преступления и осуждения, не инициировала. Из характеристики ГБПОУ КК «Армавирский техникум отраслевых и информационных технологий» (далее – Армавирский техникум), следует, что К. проживал с дядей. Мать ненадлежащим образом исполняла обязанности по воспитанию и обучению сына, за что дважды (14 марта 2018 г. и 4 марта 2019 г.) привлекалась к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ. Отец подростка проживает в Успенском районе, злоупотребляет спиртными напитками. Несмотря на указанные обстоятельства 11 февраля 2020 г. в связи, с имевшейся академической задолженностью, К. из Армавирского техникума отчислили, хотя к этому времени он уже являлся осужденным условно. Органы и учреждения системы профилактики г. Армавира меры по его трудоустройству либо продолжению обучения, не приняли. В мае 2020 г. муниципальная комиссия г. Армавира сняла К. с профилактического учета, в связи с выездом в Успенский район. Однако в нарушение пункта 11.10 краевой комиссии № 4/3 копия его личного дела направлена в муниципальную комиссию Успенского района не в полном объеме (материалы, свидетельствующие проведение ИПР отсутствуют), в качестве приложения указано 56 страниц, а фактически поступило только 28.

В мае 2020 г. на основании информации Отдела МВД России по Успенскому району муниципальная комиссия Успенского района поставила К. на учет, в категорию обвиняемый или подозреваемый в совершении преступления, в отношении которого избрана мера пресечения, предусмотренная УПК РФ, копия постановления выдана бабушке, не являющейся законным представителем. Однако в категорию – осужденный условно, К. не был поставлен, несмотря на то, что в муниципальной комиссии имелась копия приговора Успенского районного суда и информация, поступившие 7 и 22 мая 2020 г. соответственно из филиала Отрадненского межмуниципального УИИ.

Предложения органов и учреждений системы профилактики и других органов в план ИПР поступили с нарушением срока, установленного постановлением комиссии (УСЗН, органы управления здравоохранением и по делам молодежи). Из 5 органов предложения не поступили вовсе (Отдел МВД России по Успенскому району, УИИ, отделы культуры и по вопросам физической культуры и спорта, УО). При этом К. обязательного среднего общего образования, которое сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет, поскольку соответствующее образование им не было получено ранее, не имел. Центр занятости населения предложил трудоустройство в свободное от учебы время, хотя он не был занят учебной и трудовой работой. Органами и учреждениями системы профилактики работа,

направленная на профилактику социального сиротства не запланирована, хотя проживал он с бабушкой и дедушкой, место жительства матери неизвестно, а отец злоупотребляет спиртными напитками. Несмотря на указанные обстоятельства, план ИПР в отношении К., носящий формальный характер, утвержден (29 мая 2020 г.).

Приговором Успенского районного суда К. осужден 2 июня 2020 г. к 1 году исправительных работ, с удержанием 10 % заработка в доход государства (пункты «б, в» части 2 статьи 158 УК РФ). В копии данного приговора также указано, что приговор Успенского районного суда от 5 декабря 2019 г., которым он осужден к 1 году лишения свободы условно с испытательным сроком 1 год (пункт «г» части 2 статьи 161 УК РФ) исполнять самостоятельно. Как и в первом случае, копия приговора в отношении К. поступила 6 июля 2020 г. в муниципальную комиссию не из Успенского районного суда, а из филиала Отраденского межмуниципального УИИ. Из чего следует, что взаимодействие муниципальной комиссии с судом ненадлежащее. На основании данного приговора муниципальная комиссия изменила 10 июля 2020 г. К. категорию учета (осужденный условно, осужденный к исправительным работам).

Таким образом, при наличии копии приговора суда об осуждении условно К. муниципальная комиссия изменила ему категорию учета (осужденный условно), только через 1 месяц 25 дней. При этом обязанности, возложенные судом на К. в период испытательного срока, в постановлении не отразила. ИПР в отношении К. проводилась органами и учреждениями системы профилактики ненадлежащим образом, меры по его трудоустройству и продолжению обучения своевременно не приняты. В результате осужденный условно К. более 5 месяцев (с 11.02.2020 по 30.07.2020) не был занят учебой или работой, и только 30 июля 2020 г., после его осуждения к исправительным работам, трудоустроен в МУП «Ресурс».

На протяжении ряда последних лет несовершеннолетние, прибывшие на каникулы из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (далее – СУВУЗТ), относящиеся к категории, ранее совершавшие преступления, повторные преступления не совершали.

Однако в текущем году несовершеннолетний В. житель г. Горячий Ключ, воспитанник СУВУЗТ ст-цы Переяславской, находясь на каникулах, в группе с несовершеннолетним и взрослым лицом совершил (5 января 2020 г., в ночное время с 00.00 ч. до 03.00 ч.) грабеж (пункт «а» части 2 статьи 161 УК РФ).

Изучая причины и условия, способствовавшие совершению В. повторного преступления, аппаратом краевой комиссии установлено, что в муниципальную комиссию г. Горячий Ключ из СУВУЗТ ст-цы Переяславской поступила 22 ноября 2019 г. информация о возможности предоставления несовершеннолетнему В., родители которого проживают в г. Горячий Ключ, каникул. Представители органов и учреждений системы профилактики в количестве 3 чел. провели (09.12.2019) обследование материально-бытовых условий семьи В., составили акт, сделали заключение о целесообразности

предоставления воспитаннику СУВУЗТ ст-цы Переяславской В. каникул в полном объеме. С учетом данного заключения СУВУЗТ ст-цы Переяславской предоставило воспитаннику В. каникулы (с 30 декабря 2019 г. по 8 января 2020 г.). Однако заключение о целесообразности предоставления В. каникул подготовлено формально, без обоснования и аргументации, без учета его личностных особенностей и его семьи. Поскольку до помещения в СУВУЗТ В. полностью вышел из-под контроля матери, в семье были постоянные конфликты между ним, матерью и отчимом, В. допускал самовольные уходы из семьи, периодически проживал вне дома. Характеризовался В. крайне отрицательно, совершил 4 преступления, общественно опасное деяние до достижения возраста 16 лет - сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем (часть 1 статьи 175 УК РФ). В. выявлялся в состоянии алкогольного опьянения, систематически пропускал занятия в школе, в связи с этим был не аттестован, неоднократно допускал нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ, имел друзей старше по возрасту, которые оказывали на него отрицательное влияние. Однако в плане ИПР мероприятия Отдела МВД России по г. Горячий Ключ, в рамках имеющихся полномочий по установлению круга друзей, оказывающих отрицательное влияние, разобщению и переориентации группы несовершеннолетних антиобщественной направленности, отсутствовали. При этом преступления он совершал в группе как до помещения в СУВУЗТ, так и во время каникул.

Органы и учреждения системы профилактики МО г. Горячий Ключ в период каникул, предоставленных СУВУЗТ, ИПР в отношении В. проводили ненадлежащим образом, что позволило В., предлагаемые мероприятия отделов культуры, по физической культуре и спорту, МАОУ СОШ № 6, не посещать (04.01.2020, 06.01.2020 и др.). По месту жительства в вечернее время В. не контролировали, что позволило ему не только нарушать Закон Краснодарского края № 1539-КЗ, но и совершить преступление.

Из материалов дела установлено, что ИПР в отношении В. ненадлежащим образом проводилась и до его помещения в СУВУЗТ. Так, отдел по делам молодежи проводил консультации В. по телефону. Отдел по физической культуре и спорту ИПР в отношении В. вообще не проводил, предложения в план ИПР не предоставлял, при этом в характеристиках школы имеются сведения, что В. любит уроки физкультуры. Несмотря на то, что В. выявлялся в состоянии алкогольного опьянения, орган управления здравоохранения, входящий в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ИПР в отношении В. также не проводил, предложения в план ИПР не предоставлял. По мере осуждения несовершеннолетнего городским судом г. Горячий Ключ к 100 часам обязательных работ, муниципальная комиссия категории учета В. не изменила, соответственно органы и учреждения системы профилактики сведениями о судимости В. не располагали. Из материалов дела следует, что у В. взаимоотношения с матерью были плохие, она допускала физическое насилие над сыном, однако органы и учреждения системы профилактики меры по защите и его прав и законных



интересов не приняли (документальное подтверждение о принятии мер в материалах дела отсутствует).

Таким образом, основными причинами совершения преступления воспитанником СУВУЗТ ст. Переясловской В. в период его нахождения на каникулах, являются: ненадлежащая координирующая роль муниципальной комиссии, ненадлежащая организация органами и учреждениями системы профилактики ИПР в отношении В., а также полное отсутствие контроля со стороны его матери.

Необходимо отметить, что и после вывода из СУВУЗТ органы и учреждения системы профилактики ИПР в отношении В. проводили ненадлежащим образом. О выводе В. (12.07.2020) предварительное уведомление из СУВУЗТ направлено своевременно, в муниципальную комиссию г. Горячий Ключ оно поступило за 27 суток до дня его вывода (16.06.2020). Согласно характеристике, прилагаемой к предварительному уведомлению, В. за время пребывания в СУВУЗТ характеризовался отрицательно.

Пункт 3.4 постановления краевой комиссии № 3/3 предусматривает, что в срок не позднее 7 календарных дней с момента получения письменного уведомления из СУВУЗТ о выводе несовершеннолетнего или о его предполагаемом выпуске, муниципальная комиссия выносит постановление. Указанным постановлением дает поручения органам и учреждениям системы профилактики по оказанию помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетнего. В нарушение пункта 3.4 постановления краевой комиссии № 3/3 постановление об оказании помощи в трудовом и бытовом устройстве В. муниципальная комиссия приняла через 10 календарных дней с момента получения письменного уведомления о выводе В. из СУВУЗТ, срок предоставления предложений в план ИПР установлен (до 08.07.2020). При этом ранее, через семь дней с момента получения письменного уведомления, муниципальная комиссия направила (22.06.2020) органам и учреждениям системы профилактики письменную информацию о предоставлении предложений по оказанию В. помощи в трудовом и бытовом устройстве, в срок не позднее 6 июля 2020 года. При этом дату его вывода указала недостоверную (12.06.2020), хотя дата его вывода из СУВУЗТ предусмотрена месяцем позже (12.07.2020). Органы и учреждения системы профилактики данную информацию проигнорировали, предложения к указанному сроку не представили. К установленному постановлением муниципальной комиссии сроку (до 08.07.2020) органы и учреждения системы профилактики предложения в план ИПР в отношении В. также не представили. С нарушением установленного срока поступили предложения Отдела МВД России по г. Горячий Ключ и управления образования (13.07.2020). Из отделов по физической культуре и спорту, культуры, органа управления здравоохранением предложения не поступили вовсе. Центр занятости населения просил председателя муниципальной комиссии направить В. к ним для оказания государственных услуг. Через день после вывода подростка муниципальная

комиссия приняла решение о постановке В. на профилактический учет (13.07.2020), несмотря на отсутствие предложений трех органов и учреждений системы профилактики формальный план ИПР муниципальная комиссия утвердила. При рассмотрении вопроса о постановке В. на учет (13.07.2020) муниципальная комиссия предварительно заказным письмом с уведомлением или нарочно (под роспись, с указанием ФИО и даты получения) либо иным способом, предусмотренным законодательством, его родителей не уведомила. Документальное подтверждение в деле отсутствует, сведения об участии В. и его законного представителя в заседании комиссии в постановлении также отсутствуют. Постановление муниципальной комиссии о постановке В. на профилактический учет направлено родителям по почте. Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором письмо с постановлением муниципальной комиссии вручено матери (В.Е.М.) в день совершеннолетия В. (22.07.2020). За 27 суток, имевшихся со дня поступления предварительного уведомления и до дня вывода В. из СУВУЗТ, органы и учреждения системы профилактики вопрос его возможной занятости не проработали.

Особую обеспокоенность вызывает как преступность, так и повторная преступность несовершеннолетних из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За 8 месяцев 2020 года участниками повторных преступлений из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стали 8 несовершеннолетних, что составляет 8 % от общего числа несовершеннолетних, категории ранее, совершавшие преступления (96), совершившие 8 преступлений. Преступления совершены в 8 муниципальных образованиях края: г. Геленджик (1), г. Сочи (1); Ейский (1), Калининский (1), Кореновский (1), Мостовской (1), Славянский (1) и Темрюкский (1) районы.

Изучение вопроса профилактики повторной преступности среди несовершеннолетних из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показало, что с данной категорией несовершеннолетних ИПР проводится не всегда надлежащим образом.

Например, несовершеннолетний З., относящийся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится под опекой бабушки З. (с 2 ноября 2016 г.), проживающей в Темрюкском районе. В декабре 2019 г. в ночное время (04.00 ч.), З. приехал к опекуну из г. Керчи (где обучался), на территории Темрюкского района совершил кражу денег в сумме 200 (двести) тыс. руб. (пункт «в» части 2 статьи 158 УК РФ) и вновь уехал в г. Керчь. За данное преступление З. 10 августа 2020 г. Темрюкским районным судом осужден к наказанию в виде обязательных работ на 140 (сто сорок) часов. В приговоре суда указано, что ранее З. к уголовной ответственности не привлекался, и не судим.

Вместе с тем, изучая причины и условия, способствовавшие совершению преступления опекаемым несовершеннолетним З., аппаратом краевой комиссии установлено, что З. ранее совершал преступление (пункт «г» части 3 статьи 158

УК РФ). К тому же 18 февраля 2020 г. Каневским районным судом осужден к 6 месяцам лишения свободы условно с испытательным сроком на 1 (один) год (приговор вступил в законную силу 29 февраля 2020 г.). Однако по учетам ГУ МВД России по Краснодарскому краю, как лицо, ранее совершавшее преступление, З. не значился. Несовершеннолетний З. по заявлению опекуна был помещен 19 марта 2019 г. в ГКУ СО КК «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних пос. Кубанская степь» Каневского района (далее – СРЦН Каневского района), где содержался 3,5 месяца (по 4 июля 2019 г.). Находясь в СРЦН Каневского района (в период с 28 июня 2019 г. по 4 июля 2019 г.) З. убедил воспитателя П. дать ему ее мобильный телефон, чтобы позвонить опекуну, при этом опекун предупредила сотрудников центра об игровой зависимости, имеющейся у внука, и просила не давать ему телефон. Получая периодически телефон П. с помощью приложения «Сбербанк Онлайн» З. неоднократно снимал с ее банковского счета деньги (общая сумма 21971 руб. 42 коп.), которые переводил на счет аккаунта букмекерской конторы (где он зарегистрирован с 2018 г.) для участия в букмекерских ставках, посредством сети «Интернет». Следователь следственного отдела по Каневскому району СУ СК России по Краснодарскому краю (далее – следственный отдел по Каневскому району) в отношении З. возбудил 1 августа 2019 г. уголовное дело (пункт «г» части 3 статьи 158 УК РФ). Однако муниципальную комиссию Каневского района он информировал об этом только более чем через 4,5 месяца (18 декабря 2019 г.), к этому времени З. из СРЦН Каневского района уже был выведен (4 июля 2019 г.), муниципальную комиссию Темрюкского района, где З. проживал, он вообще не информировал. Однако ИПР в отношении него, как того требует подпункт 9 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики не проводили, так как З. по согласованию с опекуном, органом опеки и попечительства выехал на учебу в ГБПОУ РК «Керченский политехнический колледж» (далее – Керченский колледж). К занятиям приступил с 1 сентября 2019 г. (приказ от 20.08.2019 № 45 у/с-з-б о зачислении). При этом Зинченко Л.А. избрана 1 ноября 2019 г. мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении. Керченский колледж и муниципальная комиссия г. Керчи о совершении Зинченко Л.А. преступления, избрании ему меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, не были информированы.

О совершении З. повторного преступления и возбуждении уголовного дела (пункт «в» части 2 статьи 158 УК РФ, кража) информация поступила из Отдела МВД России по Темрюкскому району 10 февраля 2020 г., на основании которой муниципальная комиссия Темрюкского района информировала Керченский колледж и муниципальную комиссию г. Керчи. З. поставили на профилактический учет в г. Керчи 19 февраля 2020 г. При этом З. во второй раз была избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде, несмотря на то, что он по-прежнему обучался в Керченском колледже. Преступление З. совершил, приехав из г. Керчи, обманув опекуна, что сразу уезжает обратно, а фактически

остался у друга, являющегося индивидуальным предпринимателем, у которого ночью совершил кражу денег.

Необходимо отметить, что в ОПДН Отдела МВД России по Темрюкскому району информации о возбуждении уголовных дел в отношении З. ни в первом случае (из следственного отдела по Каневскому району), ни во втором случае (из Отдела МВД России по Темрюкскому району) не поступали. З. состоял на учете ОПДН Отдела МВД России по Темрюкскому району (с 13 января 2020 г.), как осужденный к иным видам наказания, не связанным с лишением свободы. Из Керченского колледжа в адрес ОПДН Отдела МВД России по Темрюкскому району поступала информация, что в связи с эпидемиологической обстановкой с мая 2020 г. З. отпущен по месту постоянного жительства в Темрюкский район. Однако во время совместных проверок УИИ и ОПДН З. по месту жительства в Темрюкском районе отсутствовал, опекун пояснила, что он переехал жить в г. Керчь, однако назвать адрес его места жительства не смогла. З. снят 4 сентября 2020 г. с учета ОПДН, материалы направлены в г. Керчь. При этом копия приговора Каневского районного суда в отношении З. находится на исполнении в филиале УИИ по Темрюкскому району ФКУ УФСИН России по Краснодарскому краю, но не исполняется, ввиду отсутствия З. в Темрюкском районе. В адрес филиалов УИИ по г. Керчи и г. Севастополю направлены (17.08.2020) запросы о проверке З. и подтверждении места жительства, однако до настоящего времени ответы не поступили.

У несовершеннолетнего З. длительное время (с 2018 года) имеется игровая зависимость («лудомания»), в связи, с чем опекун обращался к психологу обособленного подразделения Школы приемных родителей в Темрюкском районе, который работал с семьей до помещения З. в Каневской СРЦН.

Причинами совершения двух преступлений несовершеннолетним З. стали: необеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего, имеющего игровую зависимость; не информирование органами следствия заинтересованных служб о совершении опекаемым З. преступлений в Каневском и Темрюкском районах; отсутствие в период предварительного следствия ИПР в отношении опекаемого со стороны органов и учреждений системы профилактики, других органов.

Одной из эффективных мер профилактики повторной преступности несовершеннолетних является – их помещение в СУВУЗТ.

Вместе с тем, работа заинтересованных органов по помещению в СУВУЗТ несовершеннолетних, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода, в последние годы в крае не отвечает предъявляемым требованиям. И на это имеются ряд причин: поступление материалов об отказе в возбуждении (о прекращении) уголовных дел после истечения срока, предусмотренного законодательством для принятия решения о возбуждении ходатайства перед судом (Каневской, Крымский и Славянский районы); не возбуждение муниципальными комиссиями перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетних в

СУВУЗТ, при наличии оснований (Славянский район - в отношении 5 чел. поступили по 2-3 материала); невыполнение органами внутренних дел постановлений муниципальных комиссий о возбуждении перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ (Каневской, Гулькевичский районы); неудовлетворение судами ходатайства о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ (Брюховецкий, Лабинский, Кореновский и Тихорецкий районы).

Так, в течение 10 последних лет несовершеннолетние не помещались в СУВУЗТ из 3 муниципальных образований края: Апшеронский, Калининский и Крыловский районы. По 1-2 несовершеннолетних помещались из 11 муниципальных образований: г. Геленджик (2); Абинский (2), Белоглинский (1), Выселковский (2), Курганинский (2), Новопокровский (2), Приморско-Ахтарский (1), Тихорецкий (2), Туапсинский (1), Успенский (2) и Усть-Лабинский (2) районы.

В течение длительного периода времени (от 3 до 9 лет) не помещались подростки в СУВУЗТ из 13 муниципальных образований края: г. Геленджик (5 лет); Белоглинский (9 лет), Гулькевичский (7 лет), Ейский (4 года), Каневской (8 лет), Лабинский (4 года), Ленинградский (7 лет), Новопокровский (5 лет), Павловский (6 лет), Славянский (3 года), Тихорецкий (7 лет), Туапсинский (9 лет) и Успенский (5 лет) районы. При этом основания, предусмотренные действующим законодательством, для возбуждения перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ имелись.

Например, несовершеннолетний Г. житель Славянского района, учащийся МБОУСОШ № 19, в январе 2019 года из раздевалки спортшколы совершил кражу телефона (часть 1 статьи 158 УК РФ). В марте 2019 года муниципальная комиссия поставила его на профилактический учет. Однако в нарушение пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 120-ФЗ муниципальная комиссия меру воздействия к нему не применила, вопрос о возбуждении перед судом ходатайства о его помещении в СУВУЗТ, не рассмотрела.

В ноябре 2019 года Г. в группе с двумя несовершеннолетними (Б., Н.) совершил кражу из домовладения (часть 2 статьи 158 УК РФ). При этом муниципальная комиссия повторно приняла (10.12.2019) решение о его постановке на учет. Однако в нарушение пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 120-ФЗ меру воздействия к нему вновь не применила, вопрос о возбуждении перед судом ходатайства о его помещении в СУВУЗТ также не рассмотрела.

В ноябре 2019 года Г. в группе с несовершеннолетним (Б.) совершил общественно опасное деяние, связанное с умышленным уничтожением или повреждением имущества (часть 1 статьи 167 УК РФ). Муниципальная комиссия рассмотрела (10.12.2019) материалы об отказе в возбуждении уголовного дела, и применила к Г. меру воздействия в виде выговора, без учета того, что Г. совершил уже три общественно опасных деяния, что само по себе уже свидетельствовало о его нуждаемости в особых условиях обучения и

воспитания. Однако муниципальная комиссия решение о возбуждении перед судом ходатайства о помещении Г. в СУВУЗТ не приняла.

Аналогичная ситуация имеет место в Славянском районе и в отношении несовершеннолетних М. и Е., совершивших по три общественно опасных деяния, а также Б. и А., совершивших по два общественно опасных деяния.

Аппаратом краевой комиссии проведен анализ 105 преступных деяний, в которых приняло участие 92 несовершеннолетних из категории, ранее совершавшие преступления, зарегистрированных за 8 месяцев 2020 г. на территории Краснодарского края (17 % от общего числа преступлений несовершеннолетних, зарегистрированных в текущем году). В результате установлено, что наибольшее число преступлений – кражи (63), грабежи (11), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (10), разбой (5), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (2), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (2), вымогательство (2), мошенничество (2) и т.д., которые совершены: в домовладениях, квартирах, с территорий частных организаций (45 случаев, или 42,9 %); на втором месте преступления, совершенные на улице или в другом общественном месте (34 случаев, или 32,4 % от анализируемых преступлений); на третьем месте преступления, совершенные из автомобилей (12 случаев, или 11,4 %) и из магазинов (12 преступлений, или 11,4 %); на четвертом месте преступления, совершенные онлайн, через социальные сети (2 преступления, или 2 %).

Наибольшее число несовершеннолетних, по анализируемым уголовным делам, на момент совершения повторных преступлений являлись учащимися общеобразовательных организаций – 55 человек или 59,8 %. Учащиеся образовательных организаций начального профессионального образования составили 26 человек или 28,3 %; не работающие и не учащиеся несовершеннолетние составили 9 человек или 9,8 %; работающие 2 человека или 2,2 %.

Большинство подростков воспитывались в неполных семьях (57 человек или 61,9 % от общего числа); в многодетных семьях (14 человек или 15,2 %). Воспитывались в семьях, находящихся в социально опасном положении (11 человек или 11,9 %). Дети из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (8 несовершеннолетних или 8,7 %). Воспитывались в полных благополучных семьях (2 человека или 2,2 %).

По времени совершения повторная преступность несовершеннолетних характеризуется следующим образом: 40 преступлений или 30,1 % совершено в ночное время (с 22 до 6); 32 преступления или 30,5 % – (с 6 до 18), 18 преступлений или 17,1 % – (с 18 до 22); 15 преступлений или 14,3 % (точное время не установлено).

Повторные преступления несовершеннолетними, из категории, ранее совершавшие преступления, совершены в группе с несовершеннолетними (25 или 27,2 %), в группе с участием взрослых лиц (23 или 21,9 %). Будучи в

состоянии алкогольного опьянения повторные преступления совершили 3 несовершеннолетних, в состоянии наркотического опьянения – 1.

Анализ участников преступлений, показал, что на момент совершения повторного преступления подростки состояли на профилактическом учете: комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (60 человек или 65,2 %); ОПДН органов МВД России на районном уровне Краснодарского края (43 человека или 46,7 %); на ведомственных учетах образовательных организаций (19 человек или 18,1 %).

Основная причина совершения несовершеннолетними повторных преступлений являются – это слабый контроль родителей, иных законных представителей (41 человек или 44,6 %). Кроме этого, корыстные мотивы (19 человек или 20,7 %), отклонения в психическом развитии (11 человек или 11,9 %), низкая правовая культура (10 человек или 9,5 %), недостаточная ИПР органов и учреждений системы профилактики (7 человек или 7,6 %), конфликтная ситуация (4 человека или 4,3 %).

Несовершеннолетние, совершившие повторные преступления, выявлялись за нарушение Закона Краснодарского края № 1539-КЗ – 74 раз (в 2018 году – 22 раз; 2019 году – 40 раз; 2020 году – 12 раз), к административной ответственности привлекались 59 раз. Административные правонарушения, совершенные несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления, характеризуется следующим образом: правонарушения, связанные с потреблением спиртных напитков (21); по линии ГИБДД (8), мелкое хищение (6), мелкое хулиганство (6); потребление табачных изделий в запрещенных местах (6), невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения (3), побои (3), связанные с наркотическими средствами (2); неповиновение законному требованию сотрудников полиции (1), уничтожение или повреждение чужого имущества (2), проживание без удостоверения гражданина РФ (1).

За неисполнение родителя или иными законными представителями несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, привлечены к административной ответственности 26 человек (статья 5.35 КоАП РФ).

До совершения повторных преступлений несовершеннолетние, ранее совершали следующие преступления: кража (93 преступления), грабежи (15), завладение транспортным средством без цели хищения (7), мошенничество (4), разбой (1), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (1), угроза убийством (1), умышленное уничтожение или повреждение имущества (2), приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем (1), незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (1).

За нарушения, действующего законодательства при организации ИПР с несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления, привлечены к дисциплинарной ответственности 39 должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов.

Недостатки, имеющиеся в деятельности заинтересованных органов и учреждений, при организации профилактики повторной преступности среди несовершеннолетних, стали возможными из-за слабого контроля, а зачастую его отсутствия со стороны руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (других органов) всех уровней власти, органов местного самоуправления муниципальных образований края, председателей муниципальных комиссий.

Указанные обстоятельства закономерно привели к нарушениям федерального и краевого законодательства, межведомственных, ведомственных и других нормативных правовых актов по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних, повлекшим нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних на оказание им социально-психологической и педагогической помощи по преодолению трудной жизненной ситуации и социально опасного положения.

На основании изложенного комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию заместителя начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН Главного управления МВД России по Краснодарскому краю Емченко К.С., начальника отдела воспитательной и социальной работы с осужденными УФСИН России по Краснодарскому краю Цюпы Д.Д., начальника отдела обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края, ответственного секретаря краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Панченко Р.А. «О профилактике повторной преступности среди несовершеннолетних».

2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, другим органам приоритетным направлением деятельности по профилактике повторной преступности несовершеннолетних считать – своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних; повышение эффективности индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, исключение формального отношения к этой работе.

Срок: постоянно

3. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

3.1. Изучить работу территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, допустивших рост преступлений лицами, ранее совершавшими преступления, а также состоящими на профилактическом учете в ОПДН территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края. Дать оценку деятельности заинтересованных служб в



этой работе, а также их взаимодействию с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, другими органами в данной сфере. По результатам анализа принять меры, предусмотренные действующим законодательством, направленные на повышение эффективности проводимой работы. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 25 ноября 2020 г.

3.2. Проверить территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края, допустившие ошибочное включение (не включение) сведений, в имеющуюся статистику, о лицах ранее совершавших преступления, которые таковыми не являлись, а также о лицах, которые являлись ранее совершавшими преступления, но таковыми не учтены, с принятием мер дисциплинарного воздействия к виновным должностным лицам. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 25 декабря 2020 г.

3.3. Обеспечить корректировку статистических данных в ИЦ ГУ МВД России по Краснодарскому краю, выявленных фактов несоответствия статистических данных о несовершеннолетних ранее совершавших (не совершавших) повторные преступления. Принять меры по недопущению включения в статистику недостоверных сведений о несовершеннолетних лицах, совершивших (не совершавших) повторные преступления. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 ноября 2020 г.

3.4. Взять под постоянный контроль, и обеспечить выполнение начальниками территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края требований межведомственного нормативного правового акта, регламентирующего порядок взаимодействия, предусматривающий информирование филиалов УИИ ФКУ УФСИН России по Краснодарскому краю в течение 3 (трех) рабочих дней после возбуждения уголовного дела в отношении лиц, состоящих на учете в УИИ, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества.

Срок: постоянно

3.4.1. Проверить, и установить причины не информирования начальниками отделов полиции (Карасунский округ) УМВД России по г. Краснодару, УМВД России по г. Краснодару, ОМВД России по Успенскому

району филиалов УИИ ФКУ УФСИН России по Краснодарскому краю о фактах повторного совершения преступлений несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления, являясь осужденными условно с принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 ноября 2020 г.

3.5. Взять под постоянный контроль, и обеспечить выполнение начальниками территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края требований ведомственного нормативного правового акта, в части информирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о лицах, поставленных на профилактический учет (в течение 10 суток с момента постановки на профилактический учет в ПДН).

Срок: постоянно

3.6. Обеспечить соблюдение должностными лицами ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края требований федерального законодательства, в части выполнения постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, обязательных для исполнения, по предоставлению предложений в планы индивидуальной профилактической работы и объективных информации по их реализации, в сроки, установленные постановлением.

Срок: постоянно

3.7. Разработать в соответствии с действующим законодательством методические рекомендации для сотрудников ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края по соблюдению сроков и порядка подготовки материалов о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Срок: до 1 декабря 2020 г.

3.8. Провести проверку УМВД России по г. Краснодару по фактам:

3.8.1. Несвоевременной постановки на учет ОПДН УМВД России по г. Краснодару несовершеннолетнего, совершившего тяжкое преступление.

3.8.2. Не информирования муниципальной комиссии Западного внутригородского округа г. Краснодара о совершении несовершеннолетним тяжкого преступления, что повлекло не проведение с ним индивидуальной профилактической работы в период предварительного следствия.

3.8.3. Не направление ОП (Прикубанский округ) УМВД России по г. Краснодару в муниципальную комиссию материалов об отказе в

возбуждении уголовного дела за совершение общественно опасного деяния, в отношении несовершеннолетнего, совершившего тяжкое преступление.

3.8.4. Нарушения федерального законодательства, в части невыполнения постановлений муниципальных комиссий, обязательных для исполнения, по своевременному предоставлению предложений в план индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, осужденных условно.

3.8.5. Формального проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего осужденного условно, непринятия мер по продолжению несовершеннолетним, не имеющего обязательного основного общего образования, обучения.

3.8.6. Не информирования филиалов по Карасунскому и Западному внутригородским административным округам г. Краснодара ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю о совершении повторных преступлений несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления, являясь осужденными условно, состоящими на учете.

С принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 ноября 2020 г.

3.9. Провести проверку Отдела МВД России по г. Горячий Ключ по фактам:

3.9.1. Непринятия мер, в рамках, имеющихся полномочий по установлению круга друзей, оказывающих отрицательное влияние, разобщению и переориентации группы несовершеннолетних, до помещения несовершеннолетнего в специальное учебное воспитательное учреждение закрытого типа, в период, предоставленных ему каникул, и после его вывода из специального учебного воспитательного учреждения закрытого типа.

3.9.2. Формального проведения индивидуальной профилактической работы, в отношении несовершеннолетнего, прибывшего из специального учебного воспитательного учреждения закрытого типа, на каникулы, отсутствие контроля над несовершеннолетним в вечернее и ночное время, совершившего повторное преступление.

3.9.3. Необеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, непринятия мер к законному представителю несовершеннолетнего, допустившего физическое насилие над сыном.

С принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 ноября 2020 г.

3.10. Провести проверку Отдела МВД России по г. Армавиру по фактам:

3.10.1. Несвоевременной постановки на учет в ОПДН Отдела МВД России по г. Армавиру несовершеннолетнего, совершившего тяжкое преступление.

3.10.2. Не информирования муниципальной комиссии г. Армавира о совершении несовершеннолетним тяжкого преступления, что повлекло не проведение с ним индивидуальной профилактической работы в период предварительного следствия и после его осуждения условно.

3.10.3. Формального проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего осужденного условно, непринятия мер по продолжению несовершеннолетним обучения, не имеющего обязательного среднего общего образования, которое сохраняет силу до достижения им возраста 18 лет.

С принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 ноября 2020 г.

3.11. Провести проверку Отдела МВД России по Успенскому району по фактам:

3.11.1. Нарушения федерального законодательства, в части невыполнения постановления муниципальной комиссии, обязательного для исполнения, по предоставлению предложений в план индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, осужденного условно, совершившего повторное преступление.

3.11.2. Формального проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего осужденного условно, непринятия мер по продолжению несовершеннолетним, не имеющим обязательного среднего общего образования, обучения;

3.11.3. Не информирования филиала по Отраденскому межмуниципальному ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю о совершении повторного преступления несовершеннолетним, ранее совершавшими преступления, являясь осужденным условно, состоящим на учете.

С принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 ноября 2020 г.

4. Управлению Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации по Краснодарскому краю (Пестов) совместно с Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

4.1. Обеспечить исполнение требований межведомственного нормативного правового акта, регламентирующего порядок взаимодействия, территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края и филиалов УИИ ФКУ УФСИН России по Краснодарскому краю по осуществлению контроля над несовершеннолетними лицами, состоящими на учете в УИИ, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества.

Срок: постоянно

4.2. Провести служебные проверки по фактам совершения повторных преступлений несовершеннолетними, состоявшими на учете, ранее совершавшими преступления, являясь осужденными условно, но не прошедшие по статистическим учетам таковыми. С принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 ноября 2020 г.

5. Рекомендовать следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Маслов):

5.1. Изучить ситуации, допущенные следственными отделами: по Западному округу г. Краснодара, по Каневскому району, межрайонного следственного отдела по Новокубанскому району СУ СК России по Краснодарскому краю по фактам не информирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, ОПДН территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края о возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних.

Срок: до 20 ноября 2020 г.

5.2. Принять меры по выполнению соглашения о взаимодействии между комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю в части информирования территориальными следственными отделами муниципальные комиссии о возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних; обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений несовершеннолетних, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу.

Срок: постоянно

5.3. Обеспечить исполнение межведомственного нормативного правового акта, в части информирования ОПДН территориальных органов МВД России на

районном уровне Краснодарского края, не позднее 3 суток с момента возбуждения уголовного дела в отношении несовершеннолетних.

Срок: постоянно

5.4. Члену комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края, старшему помощнику руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (Стамлер) информировать краевую комиссию о ходе реализации рекомендаций, указанных в пунктах 5.1 - 5.3 на заседании краевой комиссии.

6. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

6.1. Усилить контроль над деятельностью органов, осуществляющих управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в том числе подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, в части своевременного выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях.

Срок: постоянно

6.2. Не допускать фактов отчисления из образовательных организаций несовершеннолетних, относящихся к категории, ранее совершавшие преступления, в том числе осужденных условно. По каждому факту исключения несовершеннолетних категории, ранее совершавшие преступления, проводить педагогические расследования, с принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности при наличии оснований виновных должностных лиц, не принявших меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

Срок: постоянно

6.3. Взять под ведомственный контроль проведение педагогического расследования по факту совершения преступлений, в том числе повторного, не учащимся и не работающим несовершеннолетним, не имеющим основного общего образования, и не приступившего к занятиям с 1 сентября 2020-2021 учебного года. С принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 ноября 2020 г.

6.4. Проверить состояние воспитательной работы в ГБОУ КК «Армавирский техникум отраслевых и информационных технологий», в том числе, своевременное выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и провести педагогическое расследование по факту отчисления несовершеннолетнего, осужденного условно, не приняв меры по его воспитанию и получению им образования, по оказанию социально-психологической и педагогической помощи. С принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 ноября 2020 г.

6.5. Обеспечить в рамках ведомственного контроля соблюдение органами по делам молодежи, органами, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в том числе подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, федерального законодательства, в части выполнения постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, обязательных для исполнения.

Срок: постоянно

7. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

7.1. Усилить контроль над деятельностью органов управления социальной защитой населения, службы занятости, опеки и попечительства при осуществлении в рамках компетенции мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, организации индивидуальной профилактической работы, оказании содействия трудовому устройству несовершеннолетних, осуществления мер по защите личных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Срок: постоянно

7.2. Обеспечить контроль над деятельностью органов управления социальной защитой населения, службы занятости, опеки и попечительства по выполнению федерального законодательства, в части выполнения постановлений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, обязательных для исполнения; по своевременному предоставлению предложений в план индивидуальной профилактической работы и информации о его реализации.

Срок: постоянно

7.3. Обеспечить деятельность служб занятости по оказанию государственных услуг несовершеннолетним, нуждающимся в оказании содействия трудовому устройству, в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Федерального Закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», наделяющего их полномочиями, в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами.

Срок: постоянно

7.4. Проверить в рамках контроля деятельность службы занятости г. Армавира и Успенского района, по выполнению федерального законодательства, в части выполнения постановлений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, обязательных для исполнения, а также эффективности работы в этой сфере. С принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 ноября 2020 г.

8. Министерству здравоохранения Краснодарского края (Филиппов):

8.1. Взять под ведомственный контроль деятельность медицинских организаций подведомственных министерству по соблюдению федерального законодательства, в части выполнения постановлений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, обязательных для исполнения.

Срок: постоянно

8.2. Изучить в порядке ведомственного контроля деятельность органов управления здравоохранением и медицинских организаций г. Горячий Ключ и г. Краснодара по соблюдению федерального законодательства, в части выполнения постановлений муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, обязательных для исполнения. С принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 ноября 2020 г.

9. Министерству физической культуры и спорта Краснодарского края (Чернов), министерству культуры Краснодарского края (Лапина):

9.1. Взять под ведомственный контроль деятельность органов и учреждений, осуществляющих деятельность в сфере детско-юношеского



спорта, организации и учреждениями культуры, по организации и проведению в рамках компетенции индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

9.2. Обеспечить в порядке ведомственного контроля, в рамках ведомственной компетенции исполнение постановлений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно

#### 11. Рекомендовать:

11.1. Главам муниципальных образований Краснодарского края в рамках исполнения переданных государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в целях обеспечения надлежащего взаимодействия инициировать рабочие встречи: с председателями районных (городских) судов; руководителями: (межрайонных) следственных отделов следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, территориальных Отделов МВД России на районном уровне Краснодарского края и филиалов ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю.

Срок: до 5 декабря 2020 г.

11.2. Главам муниципальных образований Краснодарского края: город Геленджик (Богодистов), г. Горячий Ключ (Кильганкин), г. Сочи (Копайгородский), Апшеронский (Цыпкин), Брюховецкий (Мусатов), Выселковский (Фирстков), Динской (Пергун), Калининский (Кузьминов), Каневской (Герасименко), Кореновский (Голобородько), Крыловский (Демиров), Новопокровский (Свитенко), Славянский (Синяговский) и Успенский (Бахилин), где наблюдается рост повторной преступности несовершеннолетних, совместно с начальниками территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, проанализировать причины и условия, способствовавшие росту повторной преступности несовершеннолетних. Результаты анализа рассмотреть с участием руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов. При установлении вины должностных лиц, принять решение об их привлечении к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 ноября 2020 г.

11.3. Главам муниципальных образований Краснодарского края: город Армавир (Харченко), город Горячий Ключ (Кильганкин), город Краснодар (Первышов); Славянский (Синяговский), Темрюкский (Бабенков), Успенский

(Бахилин) районы в соответствии с фактами, изложенными в настоящем постановлении, провести служебные проверки. Установить виновных лиц, допустивших нарушениями действующего законодательства, нормативных правовых актов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организации деятельности органов опеки и попечительства. С принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 10 декабря 2020 г.

11.4. Назначать наставников в отношении воспитанников специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, в период их нахождения на каникулах. В целях эффективной организации индивидуальной профилактической работы осуществлять подбор кандидатов в наставники из числа лиц, обладающих личностными положительными качествами, необходимыми для наставнической работы с данной категорией подростков.

Срок: постоянно

11.5. Главам муниципальных образований Краснодарского края: город Геленджик (Богодистов), Апшеронский (Цыпкин), Белоглинский (Коклин), Гулькевичский (Шишкин), Ейский (Лахов), Калининский (Кузьминов), Каневской (Герасименко), Крыловский (Демиров), Лабинский (Симириков), Ленинградский (Гордиенко), Новопокровский (Свитенко), Павловский (Зуев), Славянский (Синяговский), Тихорецкий (Перепелин), Туапсинский (Мазнинов) и Успенский (Бахилин) районы, где в течение длительного периода времени (от 3 до 10 лет) не помещались несовершеннолетние в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, проанализировать данное направление деятельности, установить причины и условия, способствовавшие отсутствию этой работы, с принятием решения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О результатах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 20 ноября 2020 г.

12. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края:

12.1. Повысить координирующую роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и обеспечить эффективную деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, по профилактике преступлений несовершеннолетних, в том числе повторной преступности.

Срок: постоянно

12.2. По фактам нарушения федерального законодательства, в части невыполнения постановлений краевой и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в рамках имеющихся полномочий, вносить представления, с предложениями о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Срок: постоянно

13. Отделу обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

13.1. Организовать, и провести обучающий онлайн семинар-совещание с начальниками отделов по делам несовершеннолетних администраций муниципальных образований Краснодарского края по вопросам организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: 4 квартал 2020 года

13.2. Продолжить осуществление выездов в муниципальные образования Краснодарского края для изучения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края, а также оказания им практической и методической помощи.

Срок: 4 квартал 2020 года,  
в течение 2021 года

14. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 25 декабря 2020 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова